Lillestrøm kommune

KOSTRA-analyse 2025 Lillestrøm kommune

Basert på foreløpige KOSTRA-tall 2025 pr. 16.3.2026

Innhold

Vurdering for kommunen 3
Hovedtall drift 9
Investering, finansiering, balanse 12
Grunnskole 13
Barnehage 18
Barnevern 21
Pleie og omsorg 25
Kommunehelse 30
Sosiale tjenester 32
Kommunale boliger 36
Kultur og idrett 38
Kirke 42
Plan, kulturminner, natur og nærmiljø 43
Administrasjon, styring og fellesutgifter 47
Vann, avløp og renovasjon 50
Brann og ulykkesvern 52
Eiendomsforvaltning 53
Samferdsel 59
Næringsforv. og konsesjonskraft 62
Klima og energi 64
Flyktninger og integrasjon 66
Behovsprofil og inntektskriterier 67

Vurdering for kommunen

Utgifter og formål sammenlignet med andre

KOSTRA-dataene består av regnskapsdata og data fra tjenesterapporteringen. Alle som leverer kommunale tjenester rapporterer data en gang i året. Grunnskolen rapporterer tjenestedata pr. 1. oktober, de øvrige tjenestene rapporter etter årsskiftet.

KOSTRA-tallene vises som "konsern-tall". Dette vil si at andre organisasjoner som leverer kommunale tjenester blir slått sammen med kommunens data. Dette er for eksempel interkommunale selskaper, kommunale bedrifter og vertskommune-samarbeid. Dette gjøres for at kommunale tjenester kan sammenlignes mellom kommuner uavhengig av hvordan kommunen har organisert tjenestene. KOSTRA-tallene ble publisert av Sentralbyrå (SSB) 16. mars 2026 og er en midlertidig publisering. Hvis det finnes feil i grunndataene kan de rettes. Endelig publisering er 15. juni.

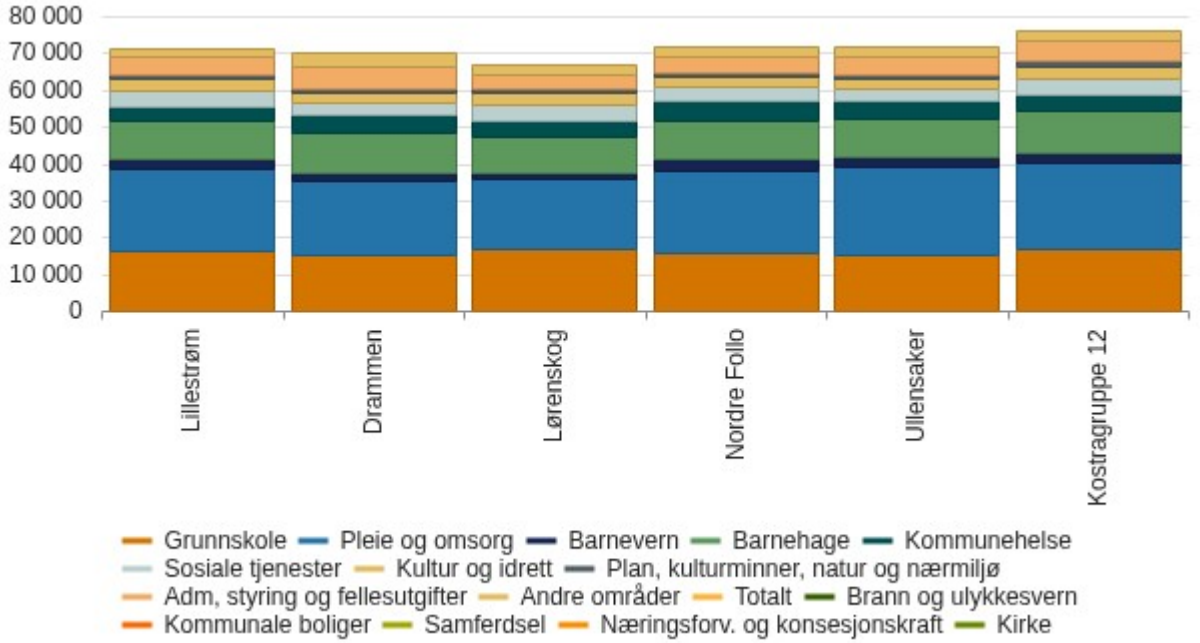
Økonomiavdelingen har utarbeidet denne KOSTRA-rapporten som inneholder analyser om økonomisk drift, kostnadsnivå og andre nøkkeltall i kommunen. Formålet med rapporten er å finne ut hvordan de økonomiske nøkkeltallene for Lillestrøm kommune er og å sammenligne dem med andre sammenlignbare kommuner. Det er utarbeidet KOSTRA-rapporter for Lillestrøm kommune hvert år siden 2018. Vi har forsøkt å gjenbruke samme nøkkeltall for å se utvikling over tid. Kommunen bruker budsjett- og analyseverktøyet Framsikt og de leverer historiske tall for Lillestrøm kommune med grunnlag i innrapporteringen til Skedsmo, Fet og Sørum kommuner. Framsikt henter også en del nøkkeltall i sine rapporter som ikke er den ordinære KOSTRA-rapportering.

I rapporten sammenstilles og analyser regnskapsdata og andre data fra Kommune-Stat- Rapporteringen (KOSTRA) til Statistisk Sentralbyrå (SSB). De økonomiske nøkkeltallene for de Lillestrøm sammenlignes med er Drammen, Nordre Follo, Lørenskog og Ullensaker kommuner. I tillegg sammenlignes Lillestrøm med KOSTRA-gruppe 12.

Vi har fra i år valgt å bytte ut Asker kommune med Nordre Follo kommune ettersom vi anser at Nordre Follo har et tjenestenivå som er mer sammenlignbart med Lillestrøm. Vi sammenligner oss også mot Lillestrøms to nærmeste bykommuner Lørenskog og Ullensaker. KOSTRA-gruppe 12 er en gruppering av norske kommuner over 75.000 innbyggere som gjøres av SSB for at en skal kunne sammenligne seg med en gruppe av kommuner som er relativt like. KOSTRA-gruppe 12 er i stor grad overens med landets 12 største kommuner (ASSS-samarbeidet). Forskjellen er at Oslo ikke er med i gruppe 12. Tromsø kommune er med i gruppe 12 og ASSS-samarbeidet men har ikke levert inn sitt regnskap innen SSB sine tidsfrister og tallene for KOSTRA-gruppe 12 er dermed ikke helt korrekte inntil Tromsø kommer med i endelige tall 15. juni.

Tallene i KOSTRA-rapporten er indeksjustert og korrigert for utgiftsbehov. Indeksjustert vil si at alle tall er i 2025 kroner. Korrigert for utgiftsbehov vil si at tallene er korrigert for demografiske forskjeller mellom kommunene. For eksempel har Lillestrøm kommune en yngre befolkning enn landsgjennomsnittet. Kommunen vil derfor bruke noe mer midler på grunnskole enn pleie og omsorg, sammenlignet med andre kommuner. Se også eget kapittel for utgiftsbehov.

Dette dokumentet har begrenset med grafikk for å unngå at dokumentet blir altfor langt. For politikere med tilgang til Framsikt vil en i Analyse-modulen kunne se mer grafikk og analyser.

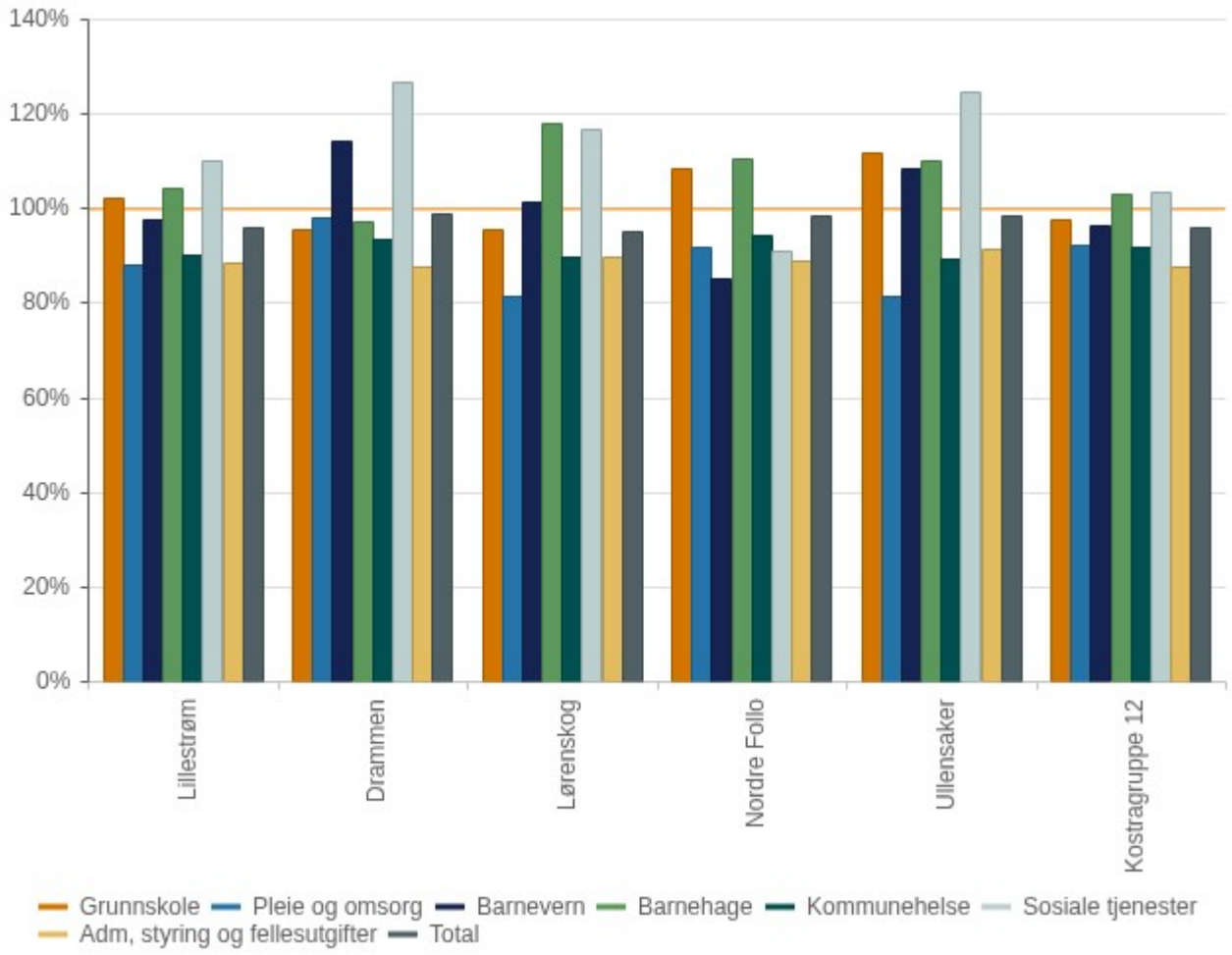


	Lillestrøm	Drammen	Lørenskog	Nordre Follo	Ullensaker	KOSTRA-gruppe 12
Grunnskole	16 443	15 351	16 687	15 698	15 220	16 824
Pleie og omsorg	22 139	19 960	18 985	22 508	23 756	23 632
Barnevern	2 539	2 437	1 989	3 188	2 813	2 619
Barnehage	10 504	10 675	9 660	10 446	10 648	11 102
Kommunehelse	3 958	4 759	4 112	5 090	4 565	4 374
Sosiale tjenester	4 116	3 357	4 722	4 015	3 606	4 586
Kultur og idrett	3 230	2 689	3 368	2 845	2 793	3 463
Plan, kulturminner, natur og nærmiljø	1 159	1 108	890	915	706	1 189
Adm, styring og fellesutgifter	4 811	6 069	4 054	4 253	4 939	5 779
Andre områder	2 583	3 723	2 714	2 886	3 002	2 726
Brann og ulykkesvern	884	642	961	1 144	1 037	830
Kommunale boliger	90	852	-44	233	327	469
Samferdsel	1 321	1 418	1 484	1 284	1 307	830
Næringsforv. og konsesjonskraft	-169	215	-61	-240	-143	-52
Kirke	457	596	374	465	474	649
Totalt	**71 483**	**70 128**	**67 181**	**71 844**	**72 047**	**76 292**

Lillestrøm kommune har gjennomgående gode nøkkeltall som vises i analysen. Tabellen viser netto driftsutgifter per innbygger fordelt på KOSTRA-tjenestene og viser i første rekke hvordan kommunen prioriterer forskjellige tjenesteområder.

Lillestrøm kommune skal med mange innbyggere og en forholdsvis konsentrert bosetning uansett kunne drive mer effektivt enn landsgjennomsnittet. I statens beregning av rammetilskudd til statsbudsjettet som vises i Grønt hefte skal Lillestrøm i 2025 kunne gi et gjennomsnittlig tjenestetilbud for 96,1% av det utgiftsnivået er for staten som helhet (96,0 i 2024). Lillestrøm er som 9. største kommune i landet i gruppe 12 som omfatter de 11 største kommunene i landet (over 75.000 innbyggere) unntatt Oslo. Våre utgifter pr. innbygger er lavere enn gjennomsnittet i denne gruppen.

Utgiftsbehov



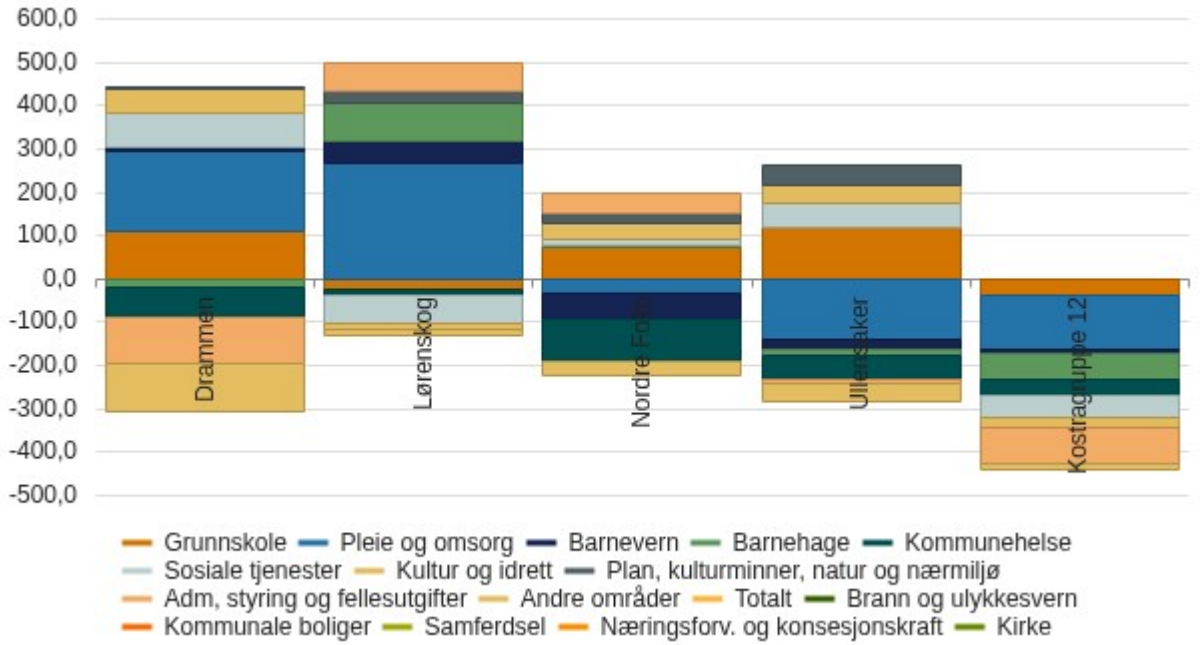
For å kunne sammenligne de kommunale regnskapene må de korrigeres for ulike utgiftsbehov som følge av forskjeller i demografi, geografi og sosiale forhold. For å gjøre disse korrigeringene bruker Framsikt behovsberegningen i statsbudsjettet (utgiftsutjevningen).

Utgiftsbehovet for kommunene vises i figuren over. Totalt utgiftsbehov for alle tjenesteområdene er beregnet til 96,1 prosent av landsgjennomsnittet.

Lillestrøm har tre tjenester med et utgiftsbehov over landsgjennomsnittet, grunnskole (102,4 prosent), barnehage (104,3 prosent), og sosiale tjenester (110,2 prosent). Behovet for barnevern (97,8 prosent) pleie og omsorg (87,9 prosent), kommunehelse (90,2 prosent) og administrasjon (88,6 prosent) er under gjennomsnittet. Blant disse tjenestene har prosenttallet gått ned fra 2024 for grunnskole, barnevern, kommunehelse og administrasjon, mens pleie og omsorg, barnehage og sosiale tjenester har gått opp.

Ressursbruk

Oversikt innsparingsmulighet ift sammenligningskommuner (mill. kr)



	Drammen	Lørenskog	Nordre Follo	Ullensaker	KOSTRA-gruppe 12
Grunnskole	108,2	-24,1	73,9	121,2	-37,7
Pleie og omsorg	185,3	268,3	-31,4	-137,6	-127,0
Barnevern	9,7	52,0	-61,5	-25,9	-7,6
Barnehage	-17,3	85,2	5,8	-14,5	-60,3
Kommunehelse	-69,8	-13,4	-98,7	-52,9	-36,2
Sosiale tjenester	80,9	-64,6	10,7	54,4	-50,1
Kultur og idrett	52,4	-13,4	37,3	42,3	-22,5
Plan, kulturminner, natur og nærmiljø	4,9	26,0	23,6	43,8	-2,9
Adm, styring og fellesutgifter	-107,8	64,9	47,9	-10,9	-82,9
Andre områder	-110,3	-12,7	-29,3	-40,5	-13,8
Brann og ulykkesvern	23,4	-7,5	-25,2	-14,8	5,2
Kommunale boliger	-73,7	13,0	-13,8	-22,9	-36,7
Samferdsel	-9,4	-15,8	3,6	1,4	47,5
Næringsforv. og konsesjonskraft	-37,2	-10,5	6,9	-2,5	-11,3
Kirke	-13,5	8,0	-0,8	-1,6	-18,6
Totalt	**136,1**	**368,3**	**-21,8**	**-20,7**	**-441,1**

Figuren over viser innsparingsmulighetene Lillestrøm kommune sammenlignet med de andre kommunene i utvalget, fordelt på ulike tjenesteområder. Figuren viser det mer- eller mindreforbruk som Lillestrøm har sammenlignet med de andre kommunene når vi har korrigert for utgiftsbehov. Innsparingsmulighetene er beregnet ved å analysere hvor mye Lillestrøm kan spare ved å drifte tjenestene med samme kostnadsnivå som de andre kommunene.

Samlede behovskorrigerte netto driftsutgifter i Lillestrøm i 2025 var 441,1 mill. kroner lavere enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12. I 2024 var dette tallet på 452,6 millioner kr. Lave driftsutgifter i

forhold til gruppe 12 ser en også i tallene for hvert tjenesteområde unntatt Brann og ulykkesvern og Samferdsel.

For tjenesteområde Pleie- og omsorg er vår lavere kostnad i forhold til KOSTRA-gruppe 12 gått ned fra 192,8 mill. kroner til 127,0 mill. kroner, mens for Barnehage er kostnadsforskjellen blitt forbedret fra 32,1 mill. kroner i 2024 til 60,3 mill. kroner. For de øvrige tjenesteområdene er forskjellene mer moderate.

Tjeneste	Indikator	Lillestrøm	Drammen	Løren-skog	Nordre Follo	Ullen-saker	Lavest i KOSTRA-gruppen	Lavest i KOSTRA-gruppen - kroner	Gj.snitt for gruppen	Teoretisk handlingsrom i mill.
Grunnskole	Netto drifts-utgifter pr. innbygger til Grunnskole (B)	16 443	15 351	16 687	15 698	15 220	Drammen	15 351	16 824	-37,7
Pleie og omsorg	Netto drifts-utgifter pr. innbygger til Pleie og omsorg (B)	22 139	19 960	18 985	22 508	23 756	Drammen	19 960	23 632	-127,0
Barnevern	Netto drifts-utgifter pr. innbygger til Barnevern (B)	2 539	2 437	1 989	3 188	2 813	Asker	1 705	2 619	-7,6
Barnehage	Netto drifts-utgifter pr. innbygger til Barnehage (B)	10 504	10 675	9 660	10 446	10 648	Lillestrøm	10 504	11 102	-60,4
Kommunehelse	Netto drifts-utgifter pr. innbygger til Kommune-helse (B)	3 958	4 759	4 112	5 090	4 565	Kristiansand	3 947	4 374	-36,3
Sosiale tjenester	Netto drifts-utgifter pr. innbygger til Sosiale tjenester (B)	4 116	3 357	4 722	4 015	3 606	Drammen	3 357	4 586	-50,1
Kultur og idrett	Netto drifts-utgifter pr. innbygger til Kultur og idrett (B)	3 230	2 689	3 368	2 845	2 793	Fredrikstad	2 247	3 463	-22,5
Plan, kultur-minner, natur og nærmiljø	Netto drifts-utgifter pr. innbygger til Plan, kultur-minner, natur og nærmiljø (B)	1 159	1 108	890	915	706	Fredrikstad	641	1 189	-2,9
Adm, styring og fellesutgifter	Netto drifts-utgifter pr. innbygger til Adm, styring og fellesutgifter (B)	4 811	6 069	4 054	4 253	4 939	Lillestrøm	4 811	5 779	-83,0
Brann og ulykkesvern	Netto drifts-utgifter pr. innbygger til Brann og ulykkesvern (B)	884	642	961	1 144	1 037	Drammen	642	830	5,2
Kommunale boliger	Netto drifts-utgifter pr. innbygger til Kommunale boliger (B)	90	852	-44	233	327	Kristiansand	-82	469	-36,7
Samferdsel	Netto drifts-utgifter pr. innbygger til Samferdsel (B)	1 321	1 418	1 484	1 284	1 307	Bergen	168	830	47,5
Næringsforv. og konsesjons-kraft	Netto drifts-utgifter pr. innbygger til Næringsforv. og konsesjons-kraft (B)	-169	215	-61	-240	-143	Sandnes	-944	-52	-11,3
Kirke	Netto drifts-utgifter pr. innbygger til Kirke (B)	457	596	374	465	474	Lillestrøm	457	649	-18,6

***) Tallene er justert for ulikt utgiftsbehov*

Befolkningsutvikling

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Folketall ved inngangen av året	**85 983**	**86 953**	**89 095**	**91 515**	**94 201**	**95 762**
Fødte	829	880	851	883	944	1 047
Døde	562	576	653	580	654	656
Fødselsoverskudd	**267**	**304**	**198**	**303**	**290**	**391**
Innvandring	585	933	1 278	1 209	911	811
Utvandring	444	489	581	629	521	566
Innflytting, innenlands	6 059	6 984	6 811	7 068	6 462	6 449
Utflytting, innenlands	5 498	5 607	5 284	5 282	5 581	6 092
Netto innvandring og flytting	**702**	**1 821**	**2 224**	**2 366**	**1 271**	**602**
Folkevekst	970	2 142	2 420	2 686	1 561	1 009
Folketallet ved utgangen av året	**86 953**	**89 095**	**91 515**	**94 201**	**95 762**	**96 771**

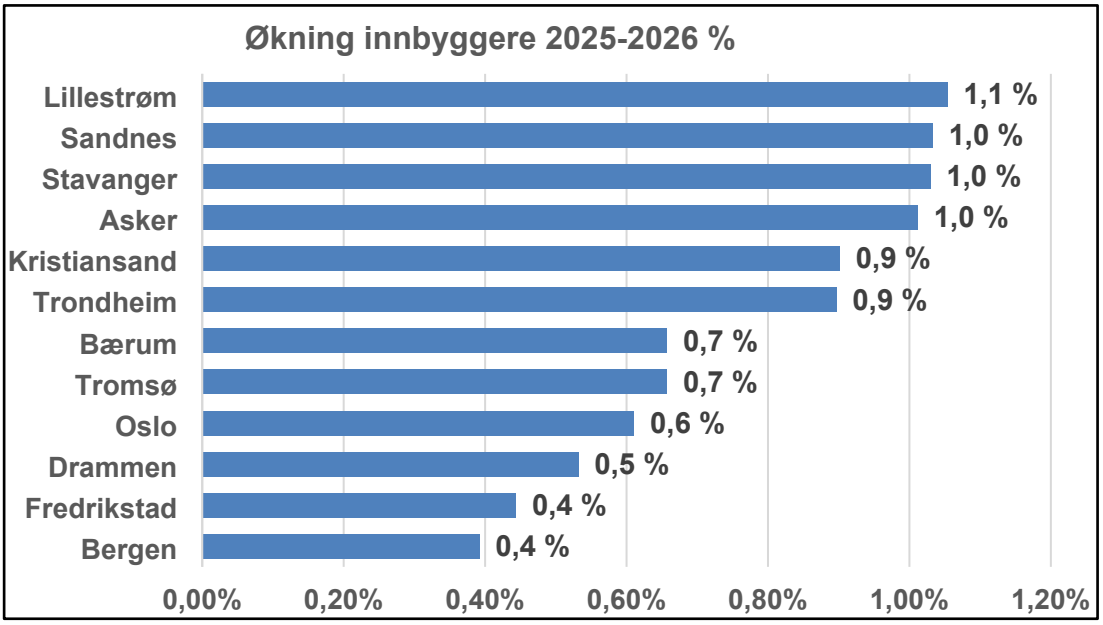
Befolkningstallene viser at vi i løpet av 2025 økte innbyggertallet i Lillestrøm kommune med 1.009 personer fra 95.762 til 96.771 innbyggere. Det er en vekst på 1,05 %. Veksten var 22 personer høyere enn hva opprinnelig befolkningsprognosen for budsjett 2025 la til grunn (987).
Den nominelle veksten på 1.009 innbyggere i 2025 var den åttende største nominelle veksten i landet.

Siden vår vekst er større enn den nasjonale veksten har vi hatt 3,05% av den nominelle veksten i landet i 2025, og har samlet 1,72% av landets innbyggere.

Befolkningsprognosegruppen fikk en oppdatert befolkningsprognose pr. 10.4 som anslo en vekst på 1.166 personer i 2025. Iht. den prognosen hadde vi 157 nye innbyggere færre enn anslått.

Prosentvis vekst landets største kommuner i 2025 (ASSS-kommunene)

Lillestrøms befolkningsvekst var høyest av de 12 største kommunene i Norge i 2025 som vist i tabellen under. Lillestrøm hadde 1,1 % vekst. I 2024 var vi nest størst med 1,7 % vekst.



Hovedtall drift

Kommunestyret har vedtatt måltall for netto driftsresultat, størrelsen på gjeld og disposisjonsfond.

Netto driftsresultat: Det er lagt til grunn at det skal være minimum 1,75 % fra 2025, men kommunestyret fravek målsetningen i budsjettvedtaket for 2025. Regnskapet viste at netto driftsresultat iht. disse KOSTRA-tallene ble 2,4 %. I 2024 var netto driftsresultat -3,6 %. Nedgangen i 2024 spesielt på skatteinntekter delte Lillestrøm med mange andre kommuner, men i tillegg bidro belastningen i regnskapet for tilbakebetaling av eiendomsskatt for 2024-2021 og subsidiering av selvkost med bruk av bufferfond til å øke det negative driftsresultatet i Lillestrøm kommune. For 2025 er vi tilbake på et normalt nivå og har oversteget måltallet for driftsresultat.

Disposisjonsfond: Disposisjonsfondet bør være 10 % av brutto driftsinntekter, og i enkeltår ikke være under 7 % av brutto driftsinntekter. I 2025 har vi 13,9% en oppgang fra 2024 hvor tallet var 13,2 %.

Gjeld: Total gjeld skal ikke overstige 100 % av brutto driftsinntekter. Konserntallene for 2025 viser at vi er over måltallet, men en stor del av dette omfatter konserntall inkl. gjeld i de store interkommunale selskapene. Kommunekassetall som vi legger til grunn for måltallet vårt viste i 2025 en total gjeld på 77,1 % av brutto driftsinntekter, ned fra 80,5 % i 2024.

Når vi sammenligner oss med disse nøkkeltallene benyttes kun tall fra kommunens regnskap. For andre nøkkeltall benyttes konsernregnskapstall fra KOSTRA, dvs. inkludert kommunale foretak (KF), interkommunale samarbeider og interkommunale selskaper (IKS).

Prioritet - Eiendomsskatt i prosent av brutto driftsinntekter (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	2,1 %	2,2 %	-1,0 %	1,0 %
Drammen	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %
Lørenskog	2,0 %	1,9 %	1,9 %	1,7 %
Nordre Follo	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %
Ullensaker	1,3 %	2,0 %	2,1 %	1,8 %
KOSTRA-gruppe 12	2,5 %	2,5 %	2,2 %	2,0 %

Etter valget høsten 2023 fikk kommunen et nytt flertall som for budsjettbehandlingen for 2024 vedtok å trappe ned eiendomsskatteinntektene for kommunen Derfor får Lillestrøm en lavere andel eiendomsskatt fra 2024 og 2025. I 2024 slår tilbakebetalingen av for mye utbetalt e-skatt i 2022-2024 iht. dom inn og gir et negativt tall.

Økonomi - Disposisjonsfond (K) Kommunekasse Andel av brutto driftsinntekter (prosent)

Storbyer (ASSS)	2022	2023	2024	2025
1 Bærum	29,2 %	27,7 %	25,1 %	28,9 %
2 Trondheim	15,4 %	15,3 %	17,1 %	20,8 %
3 Kristiansand	16,9 %	17,4 %	16,8 %	19,3 %

4 Asker	15,0 %	13,9 %	14,3 %	15,5 %
5 Lillestrøm	18,2 %	17,3 %	13,2 %	13,9 %
6 Stavanger	15,5 %	12,6 %	11,3 %	12,5 %
7 Oslo kommune	14,6 %	11,7 %	8,8 %	9,6 %
8 Bergen	15,0 %	14,6 %	9,9 %	9,1 %
9 Sandnes	11,7 %	12,2 %	11,0 %	9,0 %
10 Drammen	9,5 %	6,6 %	5,0 %	6,3 %
11 Fredrikstad	4,5 %	3,7 %	2,2 %	4,1 %

I tabellen vises kun kommunens egne tall (ikke inkl. kommunale-/interkommunale selskaper). Sammenligningskommunene i KOSTRA-gruppe 12 er 11 kommuner mellom 75.000 og 300.000 innbyggere.

Disposisjonsfondet er fri egenkapital som kan brukes for å dekke underskudd eller være egenkapital til investeringer, og sier noe om hvor stor økonomisk buffer kommunen har for sin løpende drift.

Økonomi - Frie inntekter i kroner per innbygger (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	73 740	71 179	71 391	75 336
Drammen	73 971	71 814	70 725	75 094
Lørenskog	73 413	71 871	70 496	73 268
Nordre Follo	75 959	73 585	72 584	76 860
Ullensaker	72 831	70 651	69 140	72 830
KOSTRA-gruppe 12	76 988	74 531	73 474	77 537

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Frie inntekter er skatt og rammetilskudd og bør korrigeres for utgiftsbehov og justeres for inflasjon før sammenligning. Disse illustreres i figuren over. Justert for utgiftsbehov fikk Lillestrøm 75.336 kroner per innbygger i frie inntekter i 2025 mot 71.391 kroner pr. innbygger i 2024. Kommunesektoren opplevde for flere kommuner en svikt i skatteinntekten mot slutten av året og Lillestrøm fikk 139,4 mill. kroner lavere skatt enn opprinnelig budsjettert. Dette ble kompensert av at inntektsutjevningen i rammetilskuddet ble 140,3 mill. kroner bedre enn forutsatt.

Økonomi - Netto driftsresultat Kommunekasse Andel av brutto driftsinntekter (prosent)

Storbyer (ASSS)	2022	2023	2024	2025
1 Bergen	3,6 %	0,6 %	-2,5 %	1,0 %
2 Fredrikstad	0,4 %	-0,3 %	-1,2 %	2,5 %
2 Lillestrøm	4,9 %	0,6 %	-4,2 %	2,5 %
3 Sandnes	2,3 %	4,4 %	1,2 %	2,7 %
4 Stavanger	6,1 %	3,1 %	0,3 %	2,9 %
5 Asker	-0,7 %	3,1 %	2,5 %	3,1 %
6 Drammen	5,2 %	0,9 %	0,0 %	3,3 %
6 Oslo kommune	5,5 %	-1,5 %	-1,2 %	3,3 %
7 Kristiansand	-0,6 %	1,9 %	0,4 %	4,0 %
8 Trondheim	1,8 %	1,5 %	3,2 %	5,7 %
9 Bærum	3,4 %	3,6 %	2,3 %	6,0 %

Sammenligningskommunene er KOSTRA-gruppe 12 som består av 11 kommuner mellom 75.000 og 300.000 innbyggere.

Som tabellen over viser var netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter i Lillestrøm kommune 2,5 % i 2025 mot -4,2 % i 2024. 2025-resultatet er over anbefalt nivå på 1,75% prosent.

Økonomi - Netto lånegjeld Kommunekasse Andel av brutto driftsinntekter (prosent)

Storbyer (ASSS)	2022	2023	2024	2025
1 Oslo kommune	4,2 %	11,6 %	23,1 %	27,7 %
2 Stavanger	46,3 %	47,8 %	52,7 %	53,1 %
3 Drammen	45,5 %	48,6 %	54,2 %	55,0 %
4 Sandnes	62,7 %	61,3 %	59,9 %	55,9 %
5 Lillestrøm	77,9 %	79,2 %	80,5 %	77,1 %
6 Bergen	72,6 %	75,2 %	77,6 %	77,7 %
7 Bærum	73,6 %	78,4 %	79,0 %	79,6 %
8 Fredrikstad	87,1 %	85,9 %	85,5 %	83,2 %
9 Kristiansand	94,0 %	93,4 %	89,9 %	85,1 %
10 Asker	95,7 %	92,6 %	94,7 %	90,2 %
11 Trondheim	93,9 %	94,0 %	95,1 %	90,6 %

I tabellen vises kun kommunens egne tall (ikke inkl. kommunale-/interkommunale selskaper).

Netto lånegjeld er langsiktig gjeld (eksklusive pensjonsforpliktelser) fratrukket totale utlån og ubrukte lånemidler. Netto lånegjeld bør holdes under kontroll for å unngå for stor renterisiko, spesielt i tider med lave renter. Netto lånegjeld bør helst ikke overstige 100 prosent av årlige driftsinntekter. Kommunestyret har vedtatt en handlingsregel for netto lånegjeld på 100 % av driftsinntektene i økonomireglementet.

Av tabellen over ser vi at Lillestrøm kommune har en netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter på 77,1 %, ned fra 80,5 prosent i 2024. Vi har som vekstkommune store investeringsbehov men så langt har vi klart å holde kommunens måltall.

Investering, finansiering, balanse

Prioritet - Netto avdrag i prosent av brutto driftsinntekter (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	4,6 %	4,3 %	4,3 %	4,0 %
Drammen	4,1 %	4,4 %	4,1 %	3,8 %
Lørenskog	4,9 %	5,6 %	5,1 %	5,0 %
Nordre Follo	4,7 %	4,5 %	4,6 %	4,3 %
Ullensaker	5,2 %	5,4 %	5,2 %	4,9 %
KOSTRA-gruppe 12	4,4 %	4,0 %	3,9 %	3,5 %

Lillestrøm kommune betalte 278,9 mill. kroner i avdrag i 2025. Dette er 16,4 mill. kroner høyere enn minimumsavdraget. Lillestrøm bruker 4,0 % av brutto driftsinntekter på avdrag, som er litt over gjennomsnittet for KOSTRA-gruppe 12 på 3,5 %.

Grunnskole

Tjenesteområdet grunnskole inkluderer funksjonene 202 grunnskole, 213 voksenopplæring (VO), 215 skolefritidstilbud (SFO), 222 skolelokaler og 223 skoleskyss. Lillestrøm kommune har et utgiftsbehov på 102,4 % over landsgjennomsnittet og dette skyldes at det er flere barn i skolealder. KOSTRA- tallene er behovskorrigert.

Lillestrøm drifter med lavere utgifter enn KOSTRA-gruppe 12 innen grunnskoleundervisning og voksenopplæring, mens SFO, skolelokaler og skyss driftes med høyere utgifter. Når det gjelder SFO, har Lillestrøm de høyeste kostnadene av kommunene vi sammenligner oss med i 2025. Innen grunnskoleundervisning, drifter Lillestrøm med lavere kostnader per elev enn KOSTRA-gruppe 12 og Lørenskog. Mens Drammen, Nordre Follo og Ullensaker drifter med lavere utgifter i 2025.

Prioritet - Netto driftsutgifter til grunnskole (202), per innbygger 6-15 år korrigert for elever i private skoler (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	108 780	118 433	118 442	121 903
Drammen	112 924	118 311	116 850	117 620
Lørenskog	115 315	127 549	126 698	122 749
Nordre Follo	108 652	116 219	116 676	117 730
Ullensaker	104 421	112 771	111 399	115 734
KOSTRA-gruppe 12	117 433	124 234	123 017	125 257

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Den viktigste tjenesten i grunnskolen er undervisning. Behovskorrigerte netto utgifter per skoleelev i 2025 var i Lillestrøm 121 903 kr. Dette er 3 354 kr lavere per elev enn KOSTRA-gruppe 12, mens Ullensaker og Drammen kommune har en lavere kostnad. Lillestrøm hadde en relativ høy kostnadsvekst per elev fra 2022 til 2023, og utgiften har økt ytterligere i 2025. Lillestrøm hadde en nedgang i elevtallet fra skoleåret 2024-2025 til 2025-2026 på 247 elever. Det ble i 2025 gjennomført flere driftsmessige tilpasninger ved grunnskolene.

Prioritet - Netto driftsutgifter til skolelokaler (222), per innbygger

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	3 515	3 754	3 187	3 193
Drammen	2 422	2 458	2 581	2 532
Lørenskog	3 076	3 175	3 317	3 262
Nordre Follo	2 752	2 751	2 682	2 642
Ullensaker	3 461	3 459	2 902	2 790
KOSTRA-gruppe 12	3 071	3 056	2 946	2 867

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Skolelokaler omfatter drift, vedlikehold og avskrivningskostnader knyttet til investeringer i skolebygg inkludert tekniske anlegg og tilhørende utendørsanlegg. Utgifter til skolelokaler i Lillestrøm er 3 193

kroner per innbygger og dette høyere enn KOSTRA-gruppe 12 og de fleste av sammenlignings-kommunene. Det er kun Lørenskog som har en høyere utgift per innbygger. Dersom man ser brutto kostnader per areal skolebygg, fremkommer det samme kostnadsbilde.

Prioritet - Netto driftsutgifter til voksenopplæring (213), per innbygger

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	136	88	94	126
Drammen	312	284	279	333
Lørenskog	184	153	167	172
Nordre Follo	317	297	291	328
Ullensaker	128	150	50	47
KOSTRA-gruppe 12	432	408	387	410

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Voksenopplæringen har opplæring i introduksjons- og heldagsprogram i norsk og samfunnskunnskap for innvandrere, samt en grunnskole/forberedende opplæring for voksne (FOV) som ikke har fullført grunnskoleopplæring og spesialundervisning/individuelt tilpasset opplæring for voksne. Lillestrøm brukte 126 kr per innbygger til voksenopplæring i 2025. Det er 284 kr mindre enn gjennomsnittet i kommunegruppe 12. Det er kun Ullensaker som har en lavere utgift i 2025. Ullensaker er verts-kommune i et interkommunalt samarbeid for voksenopplæringer på Øvre-Romerike.

Produktivitet - Elever per kommunal grunnskole (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	398	400	397	375
Drammen	361	363	359	351
Lørenskog	435	437	446	456
Nordre Follo	357	302	300	308
Ullensaker	365	370	372	366
KOSTRA-gruppe 12	332	334	333	327

Skolestørrelsen er den viktigste kostnadsdriveren i grunnskolen. Lillestrøm har i gjennomsnitt 375 elever per skole i 2025. Det er 48 elever mer enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12. Fra oktober 2024 til oktober 2025 har det vært en nedgang elevtallet per skole Lillestrøm, og dette forklares med etablering av Kjellervolla skole høsten 2025. Av sammenligningskommunene er det kun Lørenskog som har flere elever per skole enn Lillestrøm.

Produktivitet - Gjennomsnittlig gruppestørrelse, 1.-10.årstrinn (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	14,0	13,4	13,5	13,5
Drammen	14,0	14,0	14,0	14,0
Lørenskog	14,5	13,6	13,8	14,7
Nordre Follo	14,1	13,8	13,5	14,2
Ullensaker	13,8	13,8	13,5	13,4
KOSTRA-gruppe 12	13,5	13,4	13,5	13,4

Gruppestørrelse i grunnskolen uttrykker hvor mange elever det i gjennomsnitt er per lærerårsverk.

I 2025 var det i Lillestrøm 13,5 elever per lærer. Det er kun KOSTRA-gruppe 12 og Ullensaker kommune som har en lavere gruppestørrelse. Drammen, Lørenskog og Nordre Follo har høyere gruppestørrelser enn Lillestrøm og det betyr at disse kommunene i gjennomsnitt har flere elever per lærer.

Lillestrøm har i løpet av 4 årsperioden fått en lavere gruppestørrelse som betyr at det er blitt færre elever i gjennomsnitt per lærere.

Produktivitet - Korrigerte brutto driftsutgifter til SFO, per kommunale bruker (kr)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	47 072,6	51 737,2	51 757,3	51 672,0
Drammen	34 478,4	35 055,6	36 299,5	36 598,0
Lørenskog	35 464,0	39 207,5	37 504,7	36 820,2
Nordre Follo	38 952,2	41 173,9	42 228,8	42 327,6
Ullensaker	46 586,5	48 578,2	42 276,8	40 569,1
KOSTRA-gruppe 12	43 010,0	44 551,3	41 935,9	42 349,1

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Storbyer (ASSS)	2022	2023	2024	2025
1 Drammen	34 478,4	35 055,6	36 299,5	36 598,0
2 Stavanger	40 254,7	41 857,2	37 113,5	36 914,9
3 Asker	40 836,1	40 013,0	37 903,0	39 106,8
4 Kristiansand	48 222,7	44 924,3	41 804,4	40 188,3
5 Bærum	44 915,2	43 630,4	39 539,8	41 348,8
6 Fredrikstad	40 595,9	42 357,8	39 728,8	42 092,6
7 Trondheim	44 230,7	45 743,0	42 174,5	42 463,9
8 Sandnes	46 605,6	46 159,1	44 303,3	42 830,9
9 Bergen	41 425,6	47 155,5	45 118,0	46 555,3
10 Oslo kommune	48 127,6	48 864,1	50 925,2	49 876,4
11 Lillestrøm	47 072,6	51 737,2	51 757,3	51 672,0

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Brutto driftsutgifter til SFO per bruker i Lillestrøm er 51 672 kr. Dette er 9 323 kr høyere enn KOSTRA-gruppe 12 og høyest av kommunene vi sammenlignes med.

Høsten 2022 ble det innført 12 timers gratis kjernetid for 1. trinn, fra høsten 2023 ble ordningen innført for elever på 2. trinn og fra høsten 2024 for elever på 3. trinn. Dette har medført en økning av elever i

SFO. Lillestrøm, Lørenskog og Nordre Follo har fra 2022 til 2025 hatt en økning i SFO per elev i SFO. Ullensaker har i samme periode hatt en utgiftsnedgang i SFO per bruker.

Av de 12 største storbyene (ASSS-kommuner) ligger Lillestrøm med de største utgiftene til SFO per kommunal bruker.

Dekningsgrad - Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	8,3 %	8,7 %	8,8 %	8,9 %
Drammen	7,5 %	7,7 %	7,2 %	6,8 %
Lørenskog	5,5 %	5,8 %	6,4 %	6,4 %
Nordre Follo	6,0 %	6,5 %	6,6 %	6,6 %
Ullensaker	7,7 %	7,5 %	7,0 %	6,4 %
KOSTRA-gruppe 12	7,1 %	7,1 %	7,1 %	6,8 %

	Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning	Andel timer spesialundervisning av antall lærertimer totalt
Lillestrøm	8,9 %	16,3 %
Drammen	6,8 %	18,8 %
Lørenskog	6,4 %	16,0 %
Nordre Follo	6,6 %	19,0 %
Ullensaker	6,4 %	18,7 %
KOSTRA-gruppe 12	6,8 %	17,3 %

I Lillestrøm kommune får 8,9 % av elevene spesialundervisning (Etter ny opplæringslov heter det nå individuelt tilrettelagt undervisning ITO). Dette er den høyeste andelen av sammenligningskommunene. Andelen elver med ITO viser også en årlig økning siden 2022 i Lillestrøm

Lillestrøm gir høyest andel spesialundervisning av storbykommunene (ASSS-kommunene).

Dekningsgrad - Andel timer spesialundervisning av antall lærertimer totalt (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	15,4 %	15,0 %	16,2 %	16,3 %
Drammen	18,5 %	17,7 %	17,3 %	18,8 %
Lørenskog	14,3 %	16,3 %	16,8 %	16,0 %
Nordre Follo	18,1 %	18,3 %	20,3 %	19,0 %
Ullensaker	19,0 %	19,7 %	20,6 %	18,7 %
KOSTRA-gruppe 12	16,7 %	17,1 %	17,3 %	17,3 %

	Andel timer spesialundervisning av antall lærertimer totalt (B)	Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning
Lillestrøm	16,3 %	8,9 %

Drammen	18,8 %	6,8 %
Lørenskog	16,0 %	6,4 %
Nordre Follo	19,0 %	6,6 %
Ullensaker	18,7 %	6,4 %
KOSTRA-gruppe 12	17,3 %	6,8 %

Ser man tildelingen av timer til spesialundervisning mot totale læretimer, utgjør den 16,3 % i Lillestrøm. Av sammenligningskommunene er det kun Lørenskog som har en lavere andel enn hva Lillestrøm har. Lillestrøm har dermed en nokså lav andel tildeling av timer til spesialundervisning mot totale læretimer til tross for at skolene har høye vedtak om spesialundervisning.

Barnehage

Tjenesteområdet barnehage omfatter funksjonene 201 førskole, 211 styrkingstiltak og 221 førskolelokaler.

Netto driftsutgifter per innbygger til tjenesteområdet barnehage i Lillestrøm var 10 505 kroner per innbygger. Dette er lavere enn gjennomsnitt i KOSTRA-gruppe 12.

Utgiftsbehovet for tjenesteområdet, per innbygger for Lillestrøm kommune er beregnet til 104,3 prosent av landsgjennomsnittet. Det som trekker opp behovet er at Lillestrøm kommune har flere barn i barnehagealder enn landsgjennomsnittet og at mange innbyggere er sysselsatt i heltidsstillinger.

Lillestrøm brukte mindre kostnader enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12 både innen barnehagedriften, styrket tilbud til førskolebarn samt førskolelokaler og skyss.

I 2025 var barnehagedekningen på 89,9 % i Lillestrøm, og dette er lavere enn KOSTRA-gruppe 12 og sammenligningskommunene.

Prioritet - Korrigerte brutto driftsutgifter per innbygger (221) Førskolelokaler og skyss (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	881	840	766	766
Drammen	576	567	533	521
Lørenskog	1 022	963	920	902
Nordre Follo	1 354	1 313	1 230	1 264
Ullensaker	170	316	273	218
KOSTRA-gruppe 12	721	714	686	682

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Utgifter per innbygger til barnehagelokaler og skyss ligger i 2025 i Lillestrøm på 766 kroner. Det er høyere enn Drammen, Ullensaker og KOSTRA-gruppe 12, men lavere enn Lørenskog og Nordre Follo.

Fra 2022 til 2025 har det vært en liten nedgang i utgiften i Lillestrøm per innbygger.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger 1-5 år i kroner, barnehager

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	206 610	220 654	219 689	227 437
Drammen	208 835	226 661	230 464	231 164
Lørenskog	178 095	190 024	197 133	211 651
Nordre Follo	201 060	221 180	215 786	233 263
Ullensaker	188 386	203 920	217 204	224 672
KOSTRA-gruppe 12	209 591	224 849	225 685	239 784

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Netto driftsutgifter per innbygger 1-5 år til barnehage i Lillestrøm var i 2025 på 227 437 kroner. Lørenskog og Ullensaker kommune har lavere utgifter, mens de øvrige sammenligningskommunene og KOSTRA-gruppe 12 har høyere utgifter.

Lillestrøm har hatt en økning av utgiften fra 2024 til 2025, og dette har sammenheng med at det har vært en økning av små barn (0-3 år) i barnehagene som medfører et høyere ressursbehov enn store barn.

Prioritet - Netto driftsutgifter pr. innbygger til Barnehage (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	10 016	10 348	10 246	10 504
Drammen	10 154	10 621	10 604	10 675
Lørenskog	9 139	9 437	9 373	9 660
Nordre Follo	9 855	10 294	9 791	10 446
Ullensaker	9 646	10 430	10 229	10 648
KOSTRA-gruppe 12	10 199	10 695	10 577	11 102

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Behovskorrigerte netto driftsutgifter til barnehagetjenesten i Lillestrøm i 2025 var 10 504 kroner per innbygger. Indikatoren viser driftsutgifter til barnehager, fratrukket blant annet foreldrebetalinger for barnehageplass.

Lillestrøm kommune bruker mindre per innbygger enn KOSTRA-gruppe 12, Drammen og Ullensaker, mens Nordre Follo og Lørenskog har lavere utgifter.

Produktivitet - Korrigerte brutto driftsutgifter f201 per korrigert oppholdstime i kommunale barnehager (kr) (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	73,3	77,9	73,9	75,4
Drammen	78,7	83,1	81,4	79,2
Lørenskog	67,0	71,4	70,5	72,4
Nordre Follo	71,8	77,4	73,8	74,9
Ullensaker	68,9	78,2	81,1	78,9
KOSTRA-gruppe 12	76,1	79,7	77,4	77,5

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Indikatoren viser korrigerte tall ut fra oppholdstimer i barnehage og ut fra alderssammensetningen i barnehagene hvor ulike aldre på barna vekter ulikt. Lillestrøm er ganske stabil, men øker litt fra 2022 til 2025 (73,3 til 75,4). I 2025 ligger kommunen litt under KOSTRA-gruppe 12. Drammen ligger høyest, Lørenskog lavest, mens Nordre Follo og Ullensaker ligger over Lillestrøm.

Dekningsgrad - Andel barn 1-5 år med barnehageplass (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	90,0 %	89,6 %	89,4 %	89,9 %
Drammen	91,0 %	91,5 %	92,3 %	91,8 %
Lørenskog	91,9 %	92,5 %	94,3 %	94,0 %
Nordre Follo	92,5 %	92,7 %	93,5 %	93,6 %
Ullensaker	90,8 %	91,1 %	92,8 %	91,8 %
KOSTRA-gruppe 12	94,1 %	94,6 %	94,8 %	94,9 %

Lillestrøm har en barnehagedekning på 89,9 % i 2025, og denne dekningen har vært relativt stabil de fire siste årene.

KOSTRA-gruppe 12 og alle sammenligningskommunene har en høyere dekning.

Kommunekasse - Korrigerte brutto driftsutgifter til styrket tilbud til førskolebarn (f 211) per barn som får eks (B) (Kommunekasse)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	133 784	102 482	88 714	85 578
Drammen	77 327	98 709	79 556	89 020
Lørenskog	280 116	281 999	267 988	267 900
Nordre Follo	177 058	164 471	187 335	477 735
Ullensaker	264 256	277 660	228 427	226 177
KOSTRA-gruppe 12	164 397	181 887	177 077	198 267

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Lillestrøm brukte i gjennomsnitt 85 578 kroner i 2025 til et styrket tilbud til førskolebarn per barn som får ekstra ressurser. Dette er lavere enn KOSTRA-gruppe 12 og lavere enn alle sammenlignings-kommuner.

Utgifter til styrket tilbud har i perioden 2022 til 2025 blitt redusert i Lillestrøm.

Barnevern

Barnevern omfatter funksjonene 244 barnevernstjeneste (saksbehandlingen), 251 barnevernstiltak når barnet ikke er plassert av barnevernet og 252 barnevernstiltak når barnet er plassert av barnevernet. Samlede behovsjusterte netto driftsutgifter til barnevern i Lillestrøm var 246 mill. kroner.

Behovet for barnevern per innbygger er beregnet til å være 97,8 prosent av landsgjennomsnittet per innbygger. Dette er en nedgang fra 2024 (100,6 prosent). Lillestrøm har flere barn enn landsgjennomsnittet, har høyere indeks på lavinntektskriteriet og har en høyere indeks for personer med lav utdanning, mens indeks for uføre trekker ned utgiftsbehovet. Netto driftsutgifter per innbygger i Lillestrøm er 2 539 kroner som er lavere enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppen.

Antall stillinger med fagutdanning er på høyere nivå enn KOSTRA-gruppe 12.

Prioritet - Netto driftsutgifter (funksjon 244, 251, 252) per barn med tiltak

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	374 780	426 371	440 149	488 534
Drammen	351 259	401 096	382 374	405 078
Lørenskog	265 089	282 020	337 486	344 960
Nordre Follo	396 824	455 136	562 354	557 060
Ullensaker	412 260	484 782	531 766	540 507
KOSTRA-gruppe 12	392 349	455 237	470 883	485 857

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Netto driftsutgifter per barn med tiltak viser at Lillestrøm ligger høyere enn gjennomsnittet for KOSTRA-gruppe 12. I forhold til kommunen som bruker minst per barn med tiltak i KOSTRA-gruppe 12, bruker Lillestrøm 143.574 kroner mer per barn og 68.526 kroner mindre per barn enn kommunen som bruker mest.

Samtlige kommuner i sammenligningen og i KOSTRA-gruppe 12 har hatt økte utgifter de siste årene. Dette handler om styrkningene i forbindelse med barnevernreformen.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (251) tiltak når barnet ikke er plassert av barnevernet (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	320	361	333	330
Drammen	149	171	164	234
Lørenskog	298	412	286	287
Nordre Follo	442	399	400	461
Ullensaker	213	222	198	235
KOSTRA-gruppe 12	311	342	314	305

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Funksjon 251 er når barnet ikke er plassert av barnevernet. Netto driftsutgifter per innbygger i 2025 er 330 kroner, en nedgang på 3 kroner. KOSTRA-gruppe 12 bruker til sammenligning 305 kroner og har som Lillestrøm, en nedgang fra 2024.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (252) tiltak når barnet er plassert av barnevernet (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	1 309	1 095	1 043	1 038
Drammen	1 332	1 319	1 268	1 352
Lørenskog	683	663	858	837
Nordre Follo	1 557	1 495	1 342	1 471
Ullensaker	1 036	1 087	1 138	1 678
KOSTRA-gruppe 12	1 230	1 249	1 244	1 354

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Funksjon 252 er tiltak der barnet er plassert av barnevernet. Tallene for 2025 viser netto driftsutgifter per innbygger i Lillestrøm på 1.038 kroner. Det er en reduksjon fra 2024 på 5 kroner og Lillestrøm er blant de som bruker minst av de sammenliknbare kommunene. KOSTRA-gruppe 12 har en økning på 10 kroner fra 2024 til 2025. KOSTRA-gruppe 12 ligger 316 kroner høyere enn Lillestrøm i 2025.

Det er viktig å merke at tilskudd for enslige mindreårige flyktninger i Lillestrøm ikke føres på denne funksjonen.

Prioritet - Netto driftsutgifter pr. innbygger til Barnevern (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	2 699	2 727	2 594	2 539
Drammen	2 411	2 469	2 453	2 437
Lørenskog	1 831	1 999	2 011	1 989
Nordre Follo	2 935	2 877	2 735	3 188
Ullensaker	2 037	2 154	2 190	2 813
KOSTRA-gruppe 12	2 445	2 583	2 499	2 619

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Netto driftsutgifter pr innbygger til Barnevern i Lillestrøm er 2 539 kroner. Det er en nedgang på 55 kroner fra 2024. Resultatet tilsvarer et middels nivå sett opp mot de øvrige kommunene i sammenligningen.

KOSTRA-gruppe 12 har en økning på 120 kroner fra 2024 og ligger 80 kroner høyere enn Lillestrøm i 2025.

Produktivitet - Andel undersøkelser med behandlingstid innen 3 måneder

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	96,0 %	99,0 %	85,0 %	99,0 %
Drammen	98,0 %	99,0 %	98,0 %	99,0 %
Lørenskog	100,0 %	100,0 %	60,0 %	99,0 %
Nordre Follo	94,0 %	92,0 %	91,0 %	88,0 %
Ullensaker	96,0 %	99,0 %	96,0 %	96,0 %
KOSTRA-gruppe 12	94,0 %	95,0 %	80,0 %	93,0 %

Tabellen viser andel undersøkelser med behandlingstid innen 3 måneder. Lillestrøm har i 2025 en dekningsgrad på 99%. Lillestrøm dekker 6% mer enn KOSTRA-gruppe 12, som ligger på 93%.

Produktivitet - Netto driftsutgifter til saksbehandling (funksjon 244) per barn med tiltak

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	121 683	162 085	170 413	189 772
Drammen	108 581	131 385	136 745	133 608
Lørenskog	108 797	119 786	142 162	155 691
Nordre Follo	105 077	134 884	174 399	199 854
Ullensaker	139 548	175 842	198 471	178 554
KOSTRA-gruppe 12	118 948	146 947	153 145	158 966

Netto driftsutgifter til saksbehandling (244) per barn med tiltak. I 2025 viser tallene en utgift på 189.772 kroner i Lillestrøm. Det er 30.806 kroner mer enn gjennomsnittet for KOSTRA-gruppe 12. Nordre Follo er eneste sammenliknbare kommunen som bruker mer.

Dekningsgrad - 0-17 år Andel barn med barnevernstiltak når barnet ikke er plassert av barnevernet i løpet av året

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	2,5 %	2,5 %	2,3 %	1,8 %
Drammen	2,4 %	2,1 %	2,3 %	2,3 %
Lørenskog	2,7 %	2,9 %	2,4 %	2,1 %
Nordre Follo	2,3 %	1,9 %	1,5 %	1,6 %
Ullensaker	1,5 %	1,3 %	1,2 %	1,5 %
KOSTRA-gruppe 12	2,1 %	1,9 %	1,9 %	1,8 %

Andel barn 0-17 år med barnevernstiltak når barnet ikke er plassert av barnevernet i løpet av året. Tallet for Lillestrøm i 2025 viser 1,8%. Det er på samme nivå som KOSTRA-gruppe 12. Tendensen de fire siste årene i KOSTRA-gruppe 12 og de fleste sammenliknbare kommuner er nedadgående.

Dekningsgrad - Andel barn med tiltak som er plassert (funksjon 252) ift. ant innbyggere 0-17 år (B)

	Andel barn med tiltak som er plassert (funksjon 252) ift. ant innbyggere 0-17 år (B)	Netto driftsutgifter per barn som er plassert av barnevernet (funksjon 252)
Lillestrøm	0,7 %	746 401
Drammen	0,7 %	713 074
Lørenskog	0,5 %	656 886
Nordre Follo	0,7 %	891 163
Ullensaker	0,8 %	884 424
KOSTRA-gruppe 12	0,7 %	787 994

Andel barn med tiltak som er plassert (252) i forhold til antall innbyggere 0-17 år er i 2025 for Lillestrøm 0,7%. Det er det samme som de tre siste årene. Gjennomsnittet for KOSTRA-gruppe 12 er også 0,7%. I KOSTRA-gruppe 12 varierer andelen barn med tiltak som er plassert fra 0,3 prosent til 1,2 prosent.

Dekningsgrad - Andel barn med tiltak som ikke er plassert (funksjon 251) ift. ant. innbyggere 0-17 år per 31.12. (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	1,4 %	1,4 %	0,9 %	1,1 %
Drammen	1,5 %	1,3 %	1,5 %	1,4 %
Lørenskog	1,7 %	1,5 %	1,2 %	1,4 %
Nordre Follo	1,3 %	0,9 %	0,9 %	0,7 %
Ullensaker	0,8 %	0,7 %	0,6 %	0,9 %
KOSTRA-gruppe 12	1,2 %	1,2 %	1,0 %	1,1 %

Andel barn med tiltak som ikke er plassert (251) i forhold til antall innbyggere 0-17 år per 31.12. I Lillestrøm er andelen 1,1% i 2025, en økning på 0,2% fra 2024. KOSTRA-gruppe 12 har en andel på 1,1%. Både KOSTRA-gruppe 12 og de fleste andre sammenliknbare kommunene har, i likhet med Lillestrøm, en økning fra 2024.

Kvalitet - Stillinger med fagutdanning per 1 000 barn 0-17 år (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	7,5	8,0	8,0	7,7
Drammen	5,8	6,3	6,5	6,3
Lørenskog	4,8	4,8	5,5	5,3
Nordre Follo	4,6	4,7	4,7	4,8
Ullensaker	5,2	5,1	5,2	5,2
KOSTRA-gruppe 12	5,9	6,1	6,4	6,3

Det er 7,7 årsverk med fagutdanning per 1.000 barn i målgruppen 0-17 år i Lillestrøm. Dette er en nedgang på 0,3 årsverk fra 2024. Lillestrøm har allikevel 1,4 årsverk mer enn KOSTRA-gruppe 12 som har 6,3 årsverk. Lillestrøm ligger nest høyest når man kun ser på de 12 største storkommunene.

Pleie og omsorg

Tjenesteområdet pleie og omsorg inkluderer funksjon 234 aktiviserings- og servicetjenester overfor eldre og personer med funksjonsnedsettelser, 253 helse- og omsorgtjenester i institusjon, 256 tilbud om øyeblikkelig hjelp døgnopphold i kommunene, 257 hjemmetjeneste - bofellesskap/samlokaliserte boliger, 258 hjemmetjeneste - ambulerende virksomhet, og 261 institusjonslokaler. Netto driftsutgifter i Lillestrøm kommune var om lag 1,88 mrd. kroner i 2025. Det er viktig å korrigere pleie og omsorgsutgiftene for behov. Utgiftsbehovet til pleie og omsorg i Lillestrøm kommune ble for 2025 anslått til 88 prosent av landsgjennomsnittet per innbygger, dvs. noe høyere enn foregående år. Lillestrøm har fortsatt færre eldre og færre psykisk utviklingshemmede over 16 år enn gjennomsnittet, og vesentlig færre eldre enn kommunene Drammen og Nordre Follo.

Lillestrøm kommune hadde i 2025 lavere behovsjusterte utgifter pr innbygger til pleie og omsorg sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12, Nordre Follo og Ullensaker, men høyere utgifter enn Drammen og Lørenskog. Lillestrøms netto driftsutgift pr innbygger var kroner 22.139 i 2025, noe som betyr at kommunen drev tjenestene 127 mill. kroner billigere enn gruppe 12 i 2025 for pleie og omsorg samlet. De fleste pleie og omsorgstjenestene ble drevet med lavere utgifter sammenlignet med kommune-gruppe 12 i 2025. Disse er funksjon 234 aktivisering- og servicetjenester overfor eldre og personer med funksjonsnedsettelser (forskjellen utgjør 9,4 mill. kroner i lavere utgifter), funksjon 253 helse- og omsorgtjenester i institusjon (forskjellen utgjør 110 mill. kroner i lavere utgifter), funksjon 257 hjemme-tjeneste - bofellesskap/samlokaliserte boliger (forskjellen utgjør 3,7 mill. kroner i lavere utgifter), funksjon 258 hjemmetjeneste - ambulerende virksomhet (forskjellen utgjør 9,4 mill. kroner i lavere utgifter), funksjon 261 institusjonslokaler (forskjellen utgjør 4 mill. kroner i lavere utgifter). Funksjon 256 tilbud om øyeblikkelig hjelp døgnopphold i kommunene ble drevet noe dyrere enn gruppe 12 (forskjellen utgjør 9,6 mill. kroner i høyere utgifter). Selv om Lillestrøms utgifter innenfor pleie og omsorg samlet sett var vesentlig lavere enn KOSTRA-gruppe 12 hadde Drammen og Lørenskog lavere utgifter, henholdsvis 185 og 268 mill. kroner lavere enn Lillestrøm.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (234) aktiv.- og servicetjenester eldre og pers. m/funk.nedsett. (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	1 420	1 523	1 244	1 315
Drammen	1 063	1 140	1 234	1 232
Lørenskog	934	796	663	574
Nordre Follo	1 927	1 869	1 706	1 789
Ullensaker	849	826	731	712
KOSTRA-gruppe 12	1 437	1 485	1 469	1 425

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser netto driftsutgifter per innbygger til aktivisering og servicetjenester til eldre og personer med nedsatt funksjonsevne, funksjon 234. Korrigert for behov hadde Lillestrøm kommune i 2025 utgifter på 1.315 kroner til formålet. Dette er noe lavere enn for gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12 og Nordre Follo, men høyere enn de øvrige kommunene i tabellen. Hovedårsaken til de høyere utgiftene enn enkeltkommunene kan være at Lillestrøm praktiserer "ansatte følger bruker" i deler av tjenestene, spesielt fra boliger for mennesker med nedsatt funksjonsevne til dagsenter, og som følge av

dette trolig bokfører en større andel av utgiftene enn andre kommuner på denne tjenesten (funksjon 234), og tilsvarende mindre på funksjon 257- tjenester til hjemmeboende.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (253) helse- og omsorgstjenester i institusjon (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	7 316	7 354	7 037	6 977
Drammen	7 502	7 385	6 754	6 487
Lørenskog	5 964	5 478	5 920	5 297
Nordre Follo	7 237	7 500	7 195	6 967
Ullensaker	8 360	9 672	7 920	7 964
KOSTRA-gruppe 12	8 893	9 226	8 655	8 271

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser netto driftsutgifter per innbygger til helse- og omsorgstjenester i institusjon, funksjon 253. Funksjonen inkluderer tjenester til blant annet eldre og funksjonshemmede, samt avlastningstjenester i institusjon. Korrigert for behov hadde Lillestrøm en kostnad pr innbygger på kr 6.977 i 2025, en reduksjon fra kr 7.037 pr innbygger i 2024. Lillestrøms kostnader var 1.294 kroner lavere pr innbygger enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12. Lillestrøm brukte 110 mill. kroner mindre enn KOSTRA-gruppe 12 innenfor institusjons- og avlastningstjenestene i 2025. Lillestrøm har likevel høyere kostnader enn Nordre Follo, Lørenskog og Drammen.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (257) hjemme-tjenester - personellbase knyttet til bofellesskap/ samlokaliserte omsorgsboliger (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm			6 222	6 188
Drammen			5 493	4 643
Lørenskog			7 136	5 983
Nordre Follo			5 967	5 409
Ullensaker			4 805	4 219
KOSTRA-gruppe 12			6 461	6 232

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser netto driftsutgifter per innbygger for helse- og omsorgstjenester til hjemmeboende i omsorgsboliger og i boliger for mennesker med nedsatt funksjonsevne, funksjon 257. Lillestrøms kostnad til brukergruppen var lavere enn KOSTRA-gruppe 12, men høyere enn de øvrige sammenligningskommunene. Korrigert for behov var Lillestrøms kostnad kr 6.188 pr innbygger, mens KOSTRA-gruppe 12 hadde en kostnad på 6.232 kroner pr innbygger. Lillestrøm brukte 3,7 mill. kroner mindre enn KOSTRA-gruppe 12 på denne tjenesten i 2025.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (258) hjemmetjenester - ambulerende virksomhet med mer (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm			6 036	6 176
Drammen			6 625	6 466
Lørenskog			5 939	6 108
Nordre Follo			6 019	6 735
Ullensaker			9 164	8 629
KOSTRA-gruppe 12			6 367	6 287

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser netto driftsutgifter per innbygger for helse- og omsorgstjenester til hjemmeboende-ambulerende tjeneste for eldre og funksjonshemmede, funksjon 258. Lillestrøms kostnad til brukergruppen var nest lavest av sammenligningskommunene, inkludert KOSTRA-gruppe 12. Korrigert for behov var Lillestrøms kostnad 6.176 kroner pr innbygger, mens KOSTRA-gruppe 12 hadde en kostnad på 6.287 kroner pr innbygger. Lillestrøm brukte 9,4 mill. kroner mindre enn KOSTRA-gruppe 12 innenfor tjenester til ambulerende hjemmetjenester i 2025.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (261) institusjonslokaler (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	1 383	1 313	1 297	1 192
Drammen	1 015	980	1 000	1 021
Lørenskog	1 285	1 375	1 250	1 025
Nordre Follo	1 947	1 455	1 308	1 309
Ullensaker	2 296	2 201	1 768	1 906
KOSTRA-gruppe 12	1 403	1 377	1 352	1 239

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

I tabellen over ser vi behovskorrigerte netto driftsutgifter per innbygger som er ført på funksjon 261 institusjonslokaler. Sammenlignet med blant annet KOSTRA-gruppe 12 har Lillestrøm kommune noe lavere utgifter til institusjonslokaler. De behovskorrigerte netto utgiftene per innbygger i kommunen var 1.192 kroner, som er noe mer enn Drammen og Lørenskog, men lavere enn Nordre Follo, Ullensaker og KOSTRA-gruppen. En sannsynlig forklaring på høyere utgifter enn Drammen og Lørenskog er at Lillestrøm har større areal pr bruker i institusjonstjenestene enn de 2 kommunene.

Prioritet - Netto driftsutgifter pr. innbygger i kroner, pleie- og omsorgtjenesten (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	21 307	22 111	22 024	22 139
Drammen	20 584	21 853	21 221	19 960
Lørenskog	20 494	20 260	21 103	18 985

Nordre Follo	23 805	23 694	22 529	22 508
Ullensaker	22 482	25 099	24 597	23 756
KOSTRA-gruppe 12	24 168	25 092	24 497	23 632

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Lillestrøm kommune hadde i 2025 noe lavere behovsjusterte utgifter pr innbygger til pleie og omsorg samlet sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12, Ullensaker og Nordre Follo, men høyere utgifter enn Drammen og Lørenskog. Lillestrøms netto driftsutgift pr innbygger var 22.139 i 2025, noe som betyr at kommunen hadde 127 mill. kroner lavere utgifter enn gruppe 12 for pleie og omsorg samlet.

Produktivitet - Korrigerte brutto driftsutg pr. mottaker av hjemmetjenester (i kroner) (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	373 411	405 975	428 780	467 084
Drammen	263 287	304 677	320 348	331 699
Lørenskog	389 361	406 057	416 617	430 968
Nordre Follo	429 865	312 395	296 702	364 323
Ullensaker	458 890	498 303	527 691	550 839
KOSTRA-gruppe 12	372 081	393 786	397 171	413 722

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen viser korrigerte brutto driftsutgifter per bruker i hjemmetjenestene samlet, funksjon 257, "Hjemmetjenester – bofellesskap/samlokaliserte omsorgsboliger med personellbase" og funksjon 258, "Hjemmetjenester – ambulerende virksomhet". Lillestrøm hadde en kostnad pr bruker på kr 467.084 i 2025. Kun Ullensaker hadde lavere utgifter enn Lillestrøm i 2025 av sammenligningskommunene. Samtidig viser KOSTRA-tall at Lillestrøm i hovedsak hadde flere brukere med omfattende behov i hjemmetjenestene enn sammenligningskommunene, noe som isolert sett drar kostnadene opp for Lillestrøm.

Dekningsgrad - Plasser i institusjon i prosent av innbyggere 80 år over (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	12,7 %	12,3 %	11,6 %	11,2 %
Drammen	13,8 %	12,6 %	11,6 %	11,0 %
Lørenskog	14,0 %	13,5 %	12,1 %	11,9 %
Nordre Follo	13,7 %	13,2 %	12,7 %	11,9 %
Ullensaker	16,8 %	17,7 %	15,6 %	16,2 %
KOSTRA-gruppe 12	18,0 %	17,6 %	16,5 %	15,4 %

	Plasser i institusjon i prosent av innbyggere 80 år over (B)	Utgifter per beboerdøgn i institusjon
Lillestrøm	11,2 %	5 778
Drammen	11,0 %	5 015
Lørenskog	11,9 %	4 854
Nordre Follo	11,9 %	4 862
Ullensaker	16,2 %	6 177
KOSTRA-gruppe 12	15,4 %	5 049

Tabellen over viser plasser i institusjon i prosent av innbyggere 80 år og oppover samt utgifter per beboerdøgn i institusjon, som inkluderer plasser i sykehjem og heldøgns avlastningstjenester.

Plasser i institusjon i prosent av innbyggere over 80 år betegnes som dekningsgrad i institusjon. Av tabellen ser vi at Lillestrøm kommunes dekningsgrad i institusjon var 11,2 % i 2025 mot 11,6 % i 2024. KOSTRA-gruppe 12 hadde en dekningsgrad på 15,4 %, en nedgang på 1,2 prosentpoeng.

Tabellen for utgifter per beboerdøgn i institusjon viser en kostnad på 5.778 kroner pr døgn i Lillestrøm kommune. Lillestrøm har nest høyest kostnad av sammenligningskommunene i tabellen, kun Ullensaker har høyere kostnad. Høyere kostnad i Lillestrøm skyldes trolig at Lillestrøm har lav dekningsgrad i institusjon, kombinert med at kommunen har en svært høy andel av brukere med "omfattende" bistandsbehov i langtidsinstitusjoner, noe som normalt krever en høyere bemanning. Høyere bemanning gir høyere kostnader for å ivareta brukerne i institusjon enn kommuner med høy dekningsgrad i institusjon og lav andel med "omfattende" bistandsbehov. I tillegg har Lillestrøm mer areal pr plass enn gjennomsnittet av kommunene i tabellen, noe som også drar opp kostnadene pr beboerdøgn i institusjon.

Kommunehelse

Tjenesteområdet kommunehelse omfatter funksjonene 232 forebygging, helsestasjons- og skolehelsetjenester, 233 annet forebyggende helsearbeid og 241 diagnose, behandling, re-/habilitering.

Dersom Lillestrøm kommune hadde hatt en utgift per innbygger som var lik gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12, korrigert for behov, ville de samlede utgiftene til kommunehelse i Lillestrøm vært 36,3 millioner kroner høyere i 2025.

Tjenester som drives med lavere kostnader sammenlignet med kommunegruppen er funksjon 232, forebyggende helsestasjons- og skolehelsetjeneste (forskjellen utgjør 6,5 millioner kroner) og funksjon 241, diagnose, behandling, re-/habilitering (forskjellen utgjør 36,7 millioner kroner), mens funksjon 233 annet forebyggende helsearbeid har høyere kostnad enn gjennomsnittet av sammenligningskommunene (forskjellen utgjør 7,1 millioner kroner).

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (232) forebygg. helsestasjons- og skolehelsetjeneste (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	780	858	856	840
Drammen	984	955	859	867
Lørenskog	1 087	989	815	902
Nordre Follo	803	908	987	1 042
Ullensaker	924	964	975	1 010
KOSTRA-gruppe 12	911	989	923	915

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser netto driftsutgifter per innbygger til forebyggende arbeid i helsestasjon og skolehelsetjenesten, Lillestrøm kommune brukte 840 kroner per innbygger til forebyggende arbeid i helsestasjon og skolehelsetjenesten i 2025, noe som er 75 kroner mindre enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12 og lavest av sammenligningskommunene.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (233) annet forebyggende helsearbeid (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	1 162	693	850	681
Drammen	1 028	1 109	972	966
Lørenskog	910	632	598	449
Nordre Follo	799	703	626	685
Ullensaker	587	133	419	324
KOSTRA-gruppe 12	960	663	605	600

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

I funksjonen inngår eksempelvis arbeid med miljørettet helsevern, bedriftshelsetjeneste, smittevern-beredskap, reisevaksiner, frisklivssentraler med mer. Netto driftsutgifter pr. innbygger var på kr 681 pr innbygger i 2025. Kommunen bruker mindre enn Drammen og Nordre Follo på dette fagområdet, men mer enn de øvrige sammenligningskommunene, eksempelvis kr 81 mer pr innbygger enn KOSTRA-gruppe 12.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (241) diagnose behandling re-/habilitering (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	2 233	2 348	2 345	2 438
Drammen	2 998	2 957	3 010	2 927
Lørenskog	2 427	2 583	2 662	2 762
Nordre Follo	2 590	2 895	3 158	3 364
Ullensaker	2 644	3 109	3 107	3 231
KOSTRA-gruppe 12	2 809	2 954	2 840	2 859

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser netto driftsutgifter per innbygger til funksjon 241 diagnose, behandling og re-/habilitering. Funksjonen inneholder blant annet tjenester som fastleger, fysioterapi, ergoterapi og lege-vakt. Lillestrøm brukte 2.438 kroner per innbygger funksjonen i 2025, noe som er lavere enn kommunene i tabellen og KOSTRA-gruppe 12.

Sosiale tjenester

Tjenesteområdet sosiale tjenester inkluderer funksjonene 242 råd, veiledning og sosialt forebyggende arbeid, 243 tilbud til personer med rusomsorg, 273 arbeidsrettede tiltak i kommunal regi (vernet arbeid), 275 introduksjonsordningen, 276 kvalifiseringsordningen og 281 ytelse til livsopphold (sosialhjelp). Netto driftsutgifter til tjenesteområdet sosiale tjenester totalt i Lillestrøm i 2025 var 531 millioner kroner, en økning på 3,4% fra 2024, rett i overkant av konsumprisindeksen i samme periode som var på 3,0%.

"Deltjenester/indikatorer" i tabellen for sosiale tjenester, med unntak av 281, økonomisk sosialhjelp, drives med lavere kostnader pr innbygger sammenlignet med kommunegruppe 12. Utgifter til økonomisk sosialhjelp pr innbygger er midt på treet av sammenligningskommunene. Dersom Lillestrøm kommune hadde hatt en utgift per innbygger som var lik gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12, korrigert for behov, ville de samlede utgiftene til sosiale tjenester i Lillestrøm vært 50,1 millioner kroner høyere.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (242) råd veiledning og sosialt forebyggende arbeid (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	954	983	1 088	1 084
Drammen	840	914	922	902
Lørenskog	1 276	1 205	1 122	1 028
Nordre Follo	830	1 054	778	868
Ullensaker	1 075	947	1 187	1 218
KOSTRA-gruppe 12	1 114	1 199	1 188	1 172

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser behovskorrigerte netto driftsutgifter per innbygger bokført på funksjonen 242 råd, veiledning og sosialt forebyggende arbeid. Lillestrøm kommune har lavere utgifter på denne funksjonen i 2025 enn KOSTRA-gruppe 12 og Ullensaker, og høyere utgifter enn Drammen, Nordre Follo og Lørenskog. Lillestrøms utgifter var 1.084 kroner per innbygger, 88 kroner lavere enn KOSTRA-gruppens gjennomsnitt. Den største andelen av utgiftene til denne indikatoren er ansatte i sosialtjenesten.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (281) økonomisk sosialhjelp (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	1 667	2 143	2 516	2 297
Drammen	1 520	1 820	1 784	1 560
Lørenskog	2 285	2 477	2 876	3 078
Nordre Follo	2 149	2 417	2 935	2 630
Ullensaker	1 828	2 020	2 119	2 013
KOSTRA-gruppe 12	1 514	1 905	2 135	2 058

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser behovskorrigerte netto driftsutgifter per innbygger til funksjon 281 - ytelse til livsopphold (sosialhjelp). Økonomisk sosialhjelp er vanligvis den største deltjenesten innenfor tjeneste-området sosiale tjenester.

Lillestrøm kommunes behovskorrigerte utgifter på funksjon 281 var på 2.297 kroner per innbygger i 2025. Dette var høyere enn Drammen, Ullensaker og KOSTRA-gruppe 12, men lavere enn Lørenskog og Nordre Follo. Korrigert for Lillestrøms utgiftsbehov har Lillestrøm 25,5 millioner kroner høyere utgifter til økonomisk sosialhjelp enn KOSTRA-gruppe 12. Lillestrøms utgift er likevel kr 219 pr innbygger lavere enn i 2024.

Prioritet - Netto driftsutgifter til sosialtjenesten pr. innbygger (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	3 878	4 579	5 257	4 979
Drammen	3 913	4 445	4 099	3 882
Lørenskog	5 023	5 222	5 647	5 293
Nordre Follo	4 324	5 425	5 960	5 441
Ullensaker	3 789	3 900	4 469	4 243
KOSTRA-gruppe 12	4 687	5 543	5 773	5 492

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser behovskorrigerte netto driftsutgifter per innbygger *samlet sett* for sosiale tjenester, og i dette inngår kommunenes utgifter til funksjonene sosiale råd og veiledning, utbetaling av økonomisk sosialhjelp, arbeidsrettede tiltak, Introduksjonsordningen, kvalifiseringsordningen og tilbud til personer med rusproblemer. I Lillestrøm kommune var utgiftene 4.979 kroner per innbygger i 2025, noe som var høyere enn Drammen og Ullensaker, men lavere enn de øvrige sammenlignings-kommunene. Lillestrøms utgift var kr 278 lavere i 2025 enn i 2024. I forhold til KOSTRA-gruppe 12 hadde Lillestrøm 513 kroner lavere utgifter pr innbygger i 2025.

Dekningsgrad - Andel mottakere med sosialhjelp som hovedinntektskilde (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	46,2 %	43,8 %	38,3 %	36,8 %
Drammen	33,3 %	34,1 %	33,3 %	28,6 %
Lørenskog	41,7 %	47,1 %	44,9 %	44,2 %
Nordre Follo	37,6 %	34,8 %	33,5 %	32,1 %
Ullensaker	26,1 %	26,2 %	22,9 %	19,7 %
KOSTRA-gruppe 12	36,8 %	37,1 %	36,0 %	34,0 %

Lillestrøm har en relativt høy andel mottakere av økonomisk sosialhjelp som har dette som hoved-inntektskilde (36,8% i 2025), både i forhold til KOSTRA-gruppe 12, men også i forhold til flere enkelt-kommuner i tabellen. Andelen er likevel redusert fra 38,3% i 2024. Av sammenligningskommunene er

det kun Lørenskog som har en høyere andel av mottakere med økonomisk sosialhjelp som hoved-inntektskilde.

Dekningsgrad - Andelen sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere i alderen 18-66 år (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	3,4 %	4,1 %	4,5 %	4,1 %
Drammen	3,4 %	3,7 %	3,9 %	3,8 %
Lørenskog	4,0 %	4,1 %	4,4 %	4,5 %
Nordre Follo	3,7 %	4,0 %	4,4 %	3,8 %
Ullensaker	3,4 %	3,8 %	4,7 %	4,5 %
KOSTRA-gruppe 12	3,5 %	4,0 %	4,3 %	4,2 %

	Andelen sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere i alderen 18-66 år (B)	Brutto driftsutgifter til økonomisk sosialhjelp pr. mottaker (B)
Lillestrøm	4,1 %	83 146
Drammen	3,8 %	67 354
Lørenskog	4,5 %	102 238
Nordre Follo	3,8 %	103 734
Ullensaker	4,5 %	68 899
KOSTRA-gruppe 12	4,2 %	76 981

Tabellen over viser andelen sosialhjelpsmottakere i forhold til innbyggere i alderen 18-66 år og brutto driftsutgifter til økonomisk sosialhjelp (funksjon 281) per mottaker. Lillestrøm hadde en noe høyere andel sosialhjelpsmottakere, 18-66 år enn kommunene Drammen og Nordre Follo i 2025, men lavere enn Lørenskog, Ullensaker og KOSTRA-gruppe 12.

Brutto driftsutgifter til sosialhjelp pr mottaker for Lillestrøm var 83.146 pr mottaker i 2025, ned fra 85.658 pr mottaker i 2024. Brutto driftsutgifter pr mottaker ligger relativt midt på treet i forhold til sammenligningskommunene - en del høyere enn sammenligningskommunene med lavest kostnad, men samtidig vesentlig lavere enn eksempelvis Lørenskog og Nordre Follo.

Dekningsgrad - Gjennomsnittlig stønadslengde for mottakere med sosialhjelp som hovedinntekt (måneder)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	6,0	5,9	6,6	6,8
Drammen	6,7	7,2	7,3	7,5
Lørenskog	5,9	5,9	6,7	6,6
Nordre Follo	6,5	7,0	7,6	8,3
Ullensaker	7,0	8,1	8,4	8,5
KOSTRA-gruppe 12	6,4	6,7	7,0	7,5

	Gjennomsnittlig stønadslengde for mottakere med sosialhjelp som hovedinntekt (måneder)
Lillestrøm	6,8
Drammen	7,5
Lørenskog	6,6
Nordre Follo	8,3
Ullensaker	8,5
KOSTRA-gruppe 12	7,5

Gjennomsnittlig stønadslengde for mottakere av økonomisk sosialhjelp i Lillestrøm var 6,8 måneder i 2025, en økning fra 6,6 måneder i 2024. Lillestrøm hadde likevel den nest laveste gjennomsnittlige stønadslengden blant sammenligningskommunene.

Kommunale boliger

Kommunale boliger inkluderer funksjonene 265 kommunalt disponerte boliger, 283 bistand til etablering og opprettholdelse av egen bolig ("etableringshjelp", startlån med mer) og 315 boligbygging og fysiske bomiljøtiltak. Det er ingen behovsberegning i denne tjenesten.

Netto driftsutgifter til kommunale boliger i Lillestrøm i 2025 var om lag 8,6 millioner kroner. Dette tilsvarer 90 kr per innbygger. Resultatet fra Lillestrøm er 379 kr lavere per innbygger sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12 som ligger på 469 kr per innbygger.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (265) kommunalt disponerte boliger (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	-26	-28	8	-25
Drammen	429	731	718	624
Lørenskog	-73	-154	-190	-186
Nordre Follo	-583	70	188	131
Ullensaker	-30	-25	-214	-128
KOSTRA-gruppe 12	36	142	185	43

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen viser netto driftsutgifter per innbygger ført på funksjon 265 kommunalt disponerte boliger. Tabellen illustrerer at det er store forskjeller i kommunenes organisering av denne tjenesten. Boligene kan være eid av kommunen eller andre (stiftelser), men disponeres av kommunen. I de fleste kommuner skal utleiedriften gå med overskudd, slik at kommunens kapitalkostnader dekkes inn.

I 2025 hadde Lillestrøm kommune en netto inntekt på 25 kroner pr innbygger. Sammenliknet med KOSTRA-gruppe 12 ligger Lillestrøm kommune 68 kroner lavere i utgifter, mens det er store ulikheter mellom de andre sammenliknbare kommunene.

I årene 2022 og 2023 hadde Lillestrøm kommune en netto inntekt pr innbygger pr bolig, mens netto utgift pr innbygger i 2024 var 8 kr. Etter 2024 har kommunale boliger igjen kommet til et resultat som går positivt mot netto inntekt på 25 kr. pr innbygger. Denne trenden ser vi også gjenspeiles i gjennomsnittet for KOSTRA-gruppe 12, hvor vi ser en reduksjon i utgiftene fra 2024 til 2025.

Prioritet - Netto driftsutgifter pr. innbygger til Kommunale boliger (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	147	60	150	90
Drammen	787	999	1 000	852
Lørenskog	205	40	70	-44
Nordre Follo	-476	217	315	233
Ullensaker	241	295	200	327

KOSTRA-gruppe 12	355	556	606	469

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen viser inflasjonsjusterte netto driftsutgifter per innbygger til tjenesteområdet kommunale boliger. Kommunenes organisering av kommunale boliger varierer mye. Dette gjør det vanskelig å analysere de kommunale boligutgiftene mot hverandre. Tabellen viser store forskjeller mellom de sammenliknbare kommunene i analysen.

Lillestrøm kommune hadde utgifter på 90 kroner per innbygger i 2025 og 150 i 2024. Reduserte drifts-utgifter skyldes at vedlikeholdsaktiviteten ble redusert en del i 2025.For KOSTRA-gruppe 12 var gjennomsnittet 469 kroner per innbygger i 2025. Lillestrøm kommune bruker lite driftsutgifter i forhold til KOSTRA-gruppe 12, og en del mindre enn kommunene Ullensaker, Drammen og Nordre Follo.

Dekningsgrad - Kommunalt disponerte boliger per 1 000 innbyggere (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	12	12	12	12
Drammen	20	21	21	21
Lørenskog	14	14	14	14
Nordre Follo	16	18	18	18
Ullensaker	12	13	12	12
KOSTRA-gruppe 12	18	18	19	18

	Kommunalt disponerte boliger per 1000 innbyggere (B)	Netto driftsutgifter (265) Kommunalt disponerte boliger
Lillestrøm	12	-240
Drammen	21	67 320
Lørenskog	14	-8 529
Nordre Follo	18	10 607
Ullensaker	12	-5 042
KOSTRA-gruppe 12	18	162 165

Tabellen viser kommunalt disponerte boliger per 1000 innbyggere til funksjon 265 kommunale boliger. Av tabellen ser vi at Lillestrøm kommune disponerte 12 boliger per 1000 innbyggere i 2025. Dette er 6 mindre enn snittet i KOSTRA-gruppe 12 til dette formålet.

Dette antallet har vært relativt stabilt i perioden 2021-2025. Lillestrøm kommune har hatt 12 kommunale boliger per 1000 innbyggere i hele perioden, mens de andre kommunene har ligget tilsvarende eller hatt en liten økning.

Kultur og idrett

Tjenesteområdet Kultur og idrett inkluderer funksjonene 231 aktivitetstilbud til barn og unge, 370 bibliotek, 373 kino, 375 museer, 377 kunstformidling, 380 idrett og tilskudd til andres idrettsanlegg, 381 kommunale idrettsbygg og idrettsanlegg, 383 musikk- og kulturskoler, 385 andre kulturaktiviteter og tilskudd til andres kulturbygg og 386 kommunale kulturbygg. KOSTRA-tallene for Kultur blir ikke behovs-korrigert slik som for andre tjenesteområder. De totale utgiftene til Kultur og Idrett i Lillestrøm kommune i 2025 var om lag 313 mill. kroner.

Vi kan sammenligne hvor mye penger Lillestrøm brukte på tjenesteområdet med hvor mye KOSTRA-gruppe 12 brukte. Med denne beregningen, brukte Lillestrøm kommune 7 prosent mindre enn de ville brukt om de lå på samme nivå per innbygger som gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12. Lillestrøm bruker mer penger enn gruppen til aktivitetstilbud til barn og unge, bibliotek og til kommunale kulturbygg, og mindre penger til de øvrige områdene.

Prioritet - Netto driftsutgifter for kultursektoren per innbygger i kroner (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	2 867	3 192	3 715	3 418
Drammen	3 138	3 148	3 024	2 867
Lørenskog	3 517	3 604	3 828	3 585
Nordre Follo	2 841	2 788	2 830	3 072
Ullensaker	3 630	3 898	3 472	3 028
KOSTRA-gruppe 12	3 642	3 760	3 682	3 682

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser netto driftsutgifter for kultursektoren per innbygger. Av tabellen ser vi at Lillestrøm kommune brukte 3 418 kroner per innbygger til kultursektoren i 2025. Dette er 264 kroner mindre enn KOSTRA-gruppe 12.

Sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12 bruker Lillestrøm kommune 264 kroner mindre per innbygger. Av sammenligningskommunene er det kun Lørenskog kommune som ligger høyere.

Ser vi på utviklingen over tid har utgiftene per innbygger økt i perioden 2022 til 2024, men med en liten nedgang i 2025.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (231) aktivitets-tilbud barn og unge (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	281	337	339	361
Drammen	284	150	238	208
Lørenskog	240	290	266	222
Nordre Follo	262	301	335	340
Ullensaker	386	390	294	189
KOSTRA-gruppe 12	293	307	314	289

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser netto driftsutgifter for tjeneste 231 Aktivitetstilbud til barn og unge per innbygger. Av tabellen ser vi at Lillestrøm kommune brukte 361 kroner per innbygger til aktivitetstilbud til barn og unge i 2025, dette er en økning fra 2024. Noe av årsaken er at kommunen har overtatt driften for to fritidsklubber som tidlige var driftet av frivilligheten, samt at det er nyopprettet en ungdomsklubb og to juniorklubber i kommunen i 2025.

Lillestrøm kommune ligger høyere enn samtlige av de andre kommunene, og også høyere enn KOSTRA-gruppe 12.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (370) bibliotek (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	319	356	340	392
Drammen	294	304	290	298
Lørenskog	280	278	265	227
Nordre Follo	327	254	225	224
Ullensaker	229	264	245	198
KOSTRA-gruppe 12	311	316	302	296

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser netto driftsutgifter for tjeneste bibliotek per innbygger. Av tabellen ser vi at Lillestrøm kommune brukte 392 kroner per innbygger til bibliotek i 2025. Årsaken til økningen i 2025 er utvidede åpningstider på bybiblioteket.

I Lillestrøm er bibliotek et satsningsområde. Bibliotekene er kommunens kulturhus i distriktene med utvidet mandat.

Ser vi på utviklingen over tid har utgiftene per innbygger i Lillestrøm kommune økt. Dette forklares med nye bibliotek og satsning generelt på området.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (380) idrett og tilskudd til andres idrettsanlegg (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	175	229	676	362
Drammen	167	202	156	132
Lørenskog	144	149	114	110
Nordre Follo	76	82	95	67
Ullensaker	380	543	275	185
KOSTRA-gruppe 12	364	381	366	393

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser netto driftsutgifter per innbygger til idrett og tilskudd til andres idrettsanlegg. Av tabellen ser vi at Lillestrøm kommune brukte 362 kroner per innbygger på tilskudd til idrettslag for administrasjon og drift av ikke-kommunale idrettsanlegg i 2025.

Nedgangen fra 2024 til 2025 skyldes ekstraordinære tilskudd til privateide anlegg i 2024.

Lillestrøm kommune har også forholdvis mange idrettsanlegg som driftes og eies av idretten, og som mottar kommunal støtte. Sammenlignet med de andre kommunene ligger Lillestrøm høyt, men lavere enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (381) kommunale idrettsbygg og idrettsanlegg (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	716	725	866	865
Drammen	756	843	713	643
Lørenskog	1 196	1 282	1 608	1 557
Nordre Follo	1 098	1 006	999	1 223
Ullensaker	1 559	1 650	1 596	1 317
KOSTRA-gruppe 12	953	980	977	983

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser netto driftsutgifter per innbygger for kommunale idrettsbygg og idrettsanlegg. Av tabellen ser vi at Lillestrøm kommune brukte 865 kroner per innbygger til kommunale idrettsbygg og anlegg i 2025. Nivået på tjeneste 381 avhenger av sammensetning av kommunale og privateide idretts-anlegg i kommunen, jf. KOSTRA-funksjon 380, som også viser forskjeller på utgiftsnivå mellom kommuner.

Av kommunene ligger Lillestrøm kommune sammen med Drammen lavest. De andre kommunene ligger relativt høyt, også i forhold til gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12. Denne forskjellen underbygger at kostnader til drift av idrettsanlegg avhenger av om anlegget er privateid eller kommunalt.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (385) andre kulturaktiv. og tilskudd til andres kulturbygg (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	336	393	324	280
Drammen	360	354	364	345
Lørenskog	497	506	468	452
Nordre Follo	166	164	175	197
Ullensaker	226	247	237	216
KOSTRA-gruppe 12	345	363	343	360

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser netto driftsutgifter for tjeneste 385 Andre kulturaktiviteter og tilskudd til andres kulturbygg per innbygger. Av tabellen ser vi at Lillestrøm kommune brukte 280 kroner per innbygger til kulturaktiviteter og tilskudd til andres kulturbygg i 2025.

Lillestrøm kommune ligger vesentlig lavere enn KOSTRA-gruppe 12, men av de fire sammenlignings-kommunene ligger vi høyere enn Nordre Follo og Ullensaker.

Ser vi på utviklingen over tid har det vært en jevn stigning frem til 2023 på utgiftsnivået i kommunen, med nedgang i 2024 og 2025. Nedgangen fra 2024 til 2025 er på 44 kroner. Tallene viser støtte til andre kulturaktører der tiltakene vil variere mellom år.

Dekningsgrad - Andel elever 6-15 år i kommunens kulturskole, av antall barn 6-15 år (B)

	Andel elever 6-15 år i kommunens kulturskole, av antall barn 6-15 år (B)	Korrigerte brutto driftsutgifter til kommunale musikk- og kulturskoler, per bruker
Lillestrøm	11,3 %	27 036
Drammen	12,0 %	22 798
Lørenskog	10,4 %	21 688
Nordre Follo	14,5 %	23 167
Ullensaker	10,5 %	23 610
KOSTRA-gruppe 12	11,2 %	30 962

Tabellen viser andel elever i grunnskolealder i kommunens musikk- og kulturskole av antall barn i alderen 6-15 år. Lillestrøms andel brukere er 11,3 prosent i 2025, som er 0,1 prosentpoeng høyere enn KOSTRA-gruppe 12. Det er kun Nordre-Follo som har høyere andel enn Lillestrøm.

Korrigerte brutto driftsutgifter til kommunale musikk- og kulturskoler per bruker (barn) er i Lillestrøm på 27 036 kroner. Dette er lavere enn KOSTRA-gruppe 12, og høyere enn øvrige sammenlignings-kommuner. Lillestrøm har hatt en nedgang av utgiften per bruker de to siste årene. Driftsutgiften er uten brukerbetalinger.

Kirke

Tjenesteområdet kirke inkluderer funksjonene 390 den norske kirke og 393 gravplasser og krematorier. Det er ingen behovsberegning for denne tjenesten. Lillestrøm kommunes totale netto driftsutgifter til disse funksjonene var 44,2 mill. kroner i 2025.

Korrigert for antall innbyggere bruker Lillestrøm kommune mindre på tjenesteområdet kirke, gravplasser og krematorium enn KOSTRA-gruppe 12. Det er funksjon 390, som er tilskudd til den norske kirke, som utgjør den største utgiften på tjenesteområdet. Sammenlignet med kommunene Drammen, Nordre Follo og Ullensaker, har Lillestrøm lavt utgiftsnivå korrigert for antall innbyggere. Vi ser en svak nedgang i antall medlemmer og tilhørige i Den norsk kirke i Lillestrøm kommune, fra 53,7 % i 2022 til 49,1 % i 2025.

Prioritet - Netto driftsutgifter til funksjon 390,393 pr. innbygger i kroner (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	460	442	496	458
Drammen	608	627	599	596
Lørenskog	468	420	396	374
Nordre Follo	464	462	456	467
Ullensaker	506	495	483	474
KOSTRA-gruppe 12	705	685	665	651

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen over viser netto driftsutgifter til funksjon 390 den norske kirke og funksjon 393 gravplasser og krematorier pr. innbygger. I 2025 brukte Lillestrøm kommune 458 kr i netto driftsutgifter på disse funksjonene. Sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12, som brukte 651 kr, ligger Lillestrøm kommune med 193 kr lavere beløp per innbygger.

Sammenlignet med kommunene Drammen, Nordre Follo, Lørenskog og Ullensaker, ligger Lillestrøm relativt likt som Nordre Follo og Ullensaker med netto driftsutgift per innbygger. Drammen kommune ligger høyest med 596 kr og Lørenskog kommune lavest med 374 kr per innbygger.

Dersom vi ser på utviklingen over tid er Lillestrøms utgifter per innbygger i perioden 2022 til 2025 vært relativ stabil. KOSTRA-gruppe 12 har i samme periode redusert utgiften med 54 kr.

Plan, kulturminner, natur og nærmiljø

Plan, kulturminner, natur og nærmiljø omfatter funksjonene 301 plansaksbehandling, 302 byggesaks-behandling og eierseksjonering, 303 kart og oppmåling, 335 rekreasjon i tettsted, 360 naturforvaltning og friluftsliv samt 365 kulturminnevern. Det er ikke behovsberegning for dette området.

Netto driftsutgifter for disse tjenesteområdene samlet var i 2025 på om lag 112 mill. kroner i Lillestrøm kommune. Utgiftene per innbygger var ca. 3 % lavere enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12, men noe høyere enn de sammenliknbare kommunene.

Prioritet - Korrigerte brutto driftsutgifter per innbygger (301) Plansaksbehandling (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	405	430	478	510
Drammen	487	465	419	363
Lørenskog	495	441	389	348
Nordre Follo	401	429	397	418
Ullensaker	487	520	391	372
KOSTRA-gruppe 12	465	434	423	441

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen viser brutto driftsutgifter per innbygger til plansaksbehandling. Lillestrøm kommune brukte 510 kroner per innbygger i 2025, som er 6 prosent høyere enn i 2024. Økningen fra 2024 til 2025 skyldes økte utgifter til områdereguleringer. Utgiftene til ekstern bistand for områdereguleringer er økt med ca. 3 mill. kroner fra 2024 til 2025.

Sammenliknet med de andre kommunene lå Lillestrøm kommune lavt i 2022. I perioden 2022 til 2025 har Lillestrøm kommune hatt en økning i brutto driftsutgift per innbygger, mens de andre kommunene med unntak av Nordre Follo har hatt en nedgang. KOSTRA-gruppe 12 har ligget forholdsvis jevnt i perioden.

Prioritet - Korrigerte brutto driftsutgifter per innbygger (302) Bygge- delings- og seksjoneringsarbeid (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	458	490	452	480
Drammen	525	498	442	389
Lørenskog	508	471	359	346
Nordre Follo	552	625	558	541
Ullensaker	392	384	400	386
KOSTRA-gruppe 12	413	426	405	408

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen viser brutto driftsutgifter til bygge-, delings- og seksjoneringsarbeid, både innen selvkost og ikke-selvkost. Dette medfører at indikatoren ikke gjenspeiler produksjon ved gebyrinntekter, men kun viser produktivitetsnivået og hva det koster å produsere en enhet av tjenesten.

Lillestrøm kommune brukte 480 kroner per innbygger i 2025, som er 6 % (totalt 2,7 mill. kroner) høyere enn 2024. Økningen fra foregående år skyldes i hovedsak erstatninger som følge av klagesaks-behandling, og rettsforlik. Sammenlignet med majoriteten av tilsvarende kommuner og KOSTRA-gruppe 12 ligger Lillestrøm kommune noe høyere utenom Nordre Follo med sine 541 kroner per innbygger.

Prioritet - Netto driftsutgifter pr. innbygger til Plan, kulturminner, natur og nærmiljø (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	814	1 012	1 006	1 159
Drammen	1 319	1 362	1 263	1 108
Lørenskog	1 023	1 261	1 074	890
Nordre Follo	817	764	827	915
Ullensaker	655	806	665	706
KOSTRA-gruppe 12	1 181	1 279	1 181	1 189

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

	Netto driftsutgifter pr. innbygger til Plan, kulturminner, natur og nærmiljø (B)
Lillestrøm	1 159
Drammen	1 108
Lørenskog	890
Nordre Follo	915
Ullensaker	706
KOSTRA-gruppe 12	1 189

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen viser netto driftsutgifter per innbygger på forvaltningsoppgavene innenfor plan, byggesak, kart/oppmåling, parkdrift, naturforvaltning og kulturminnevern. Netto utgift var på 1 159 kroner per innbygger i 2025. Det er 30 kroner mindre enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12. Multiplisert med antall innbyggere i Lillestrøm per 4. kvartal 2025 tilsvarer differansen 2,9 mill. kroner. Sammenliknet med de andre kommunene i analysen ligger Lillestrøm kommune høyere i 2025, men dette har variert mye de siste årene.

Fra 2024 til 2025 har netto driftsutgift økt med 153 kroner per innbygger. De økte utgiftene knytter seg i hovedsak til arbeidet med områdereguleringer, erstatninger som følge av klagesaksbehandling innen byggesak og arbeide med naturforvaltning i kommunen.

Utgiftene til plan, byggesak og kart/oppmåling henger sammen. For alle disse områdene har vi helt eller delvis selvkost, og tjenestene kan i ulik grad selvfinansieres med gebyrer som påløper søkerne. I 2025 hadde byggesak best dekningsgrad på 90, mens det var en noe lavere dekningsgrad innen plansaks-behandling (61), kart og oppmåling (62) samt seksjonering (77) i kommunen.

Produktivitet - Behandlede byggesøknader i alt (antall)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	895	950	866	975
Drammen	1 090	821	945	757
Lørenskog	330	206	255	357
Nordre Follo	542	483	415	466
Ullensaker	297	278	281	351
KOSTRA-gruppe 12	13 823	13 550	12 694	12 786

I 2025 ble det behandlet totalt 975 byggesøknader mot 866 byggesøknader i 2024, som utgjør en økning på ca. 13 %. Fra 2022 til 2025 viser tabellen større variasjoner i Lillestrøm kommune fra år til år, noe som skyldes variasjon i sakstyper på sakene som kommer inn. Det er færre større komplekse utbygginger nå, som medfører flere, men enklere saker.

Sammenliknet med Drammen kommune har Lillestrøm kommune behandlet 218 flere byggesøknader i 2025, men av tidligere historikk kan vi se tilsvarende variasjoner i denne kommunen. Når det gjelder de andre kommunene i området, ligger disse under i antall i hovedsak pga. lavere innbyggertall og følgelig færre saker.

Sammenliknet med KOSTRA-gruppe 12 kan vi fra 2024 til 2025 se en svak økning på behandlede bygge-søknader, men over tid (fra 2022-2025) se en nedgang. Økningen gjenspeiler at vi er en vekstkommune, mens den generelle nedgangen gjenspeiler markedet.

Produktivitet - Mangelfulle søknader der det ble bedt om tilleggsinformasjon (antall)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	30	14	23	20
Drammen	12	11	16	12
Lørenskog	11	17	6	3
Nordre Follo	16	15	9	4
Ullensaker	30	19		8
KOSTRA-gruppe 12	271	404	342	233

Tabellen viser antall mangelfulle søknader det ble bedt om tilleggsinformasjon på innen byggesaks-behandling og eierseksjonering.

I 2025 ble det bedt om tilleggsinformasjon i 20 saker mot 23 saker i 2024. Dette er en nedgang på 3 stk. som skyldes bedre veiledning og stabil saksbehandling. Fra og med 2024 ble seksjonering flyttet fra byggesak til matrikkel/ oppmåling.

Sammenlignet med andre kommuner ligger Lillestrøm høyere, noe som sannsynligvis skyldes større saksmengde. Tallene er ikke justert mot innbyggerantall eller saksantall.

Kvalitet - Andel av reguleringsplanene som ble møtt med innsigelser (prosent)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	33,3	55,6	20,0	75,0
Drammen	16,7	50,0	33,3	28,6
Lørenskog	0,0	50,0	0,0	0,0
Nordre Follo	0,0	33,3	33,3	20,0
Ullensaker	0,0	62,5	80,0	100,0
KOSTRA-gruppe 12	37,5	46,2	41,9	40,7

Lillestrøm kommune mottok innsigelser på 75 % av reguleringsplanene i 2025 og 20 % i 2024. Dette utgjorde en økning på 55 %, hvor antall innsigelser økte fra 1 i 2024 til 6 i 2025. Den store økningen fra 2024 til 2025 skyldes i hovedsak at kommunens reguleringsplaner nå i større grad enn tidligere bryter med regionale planer. Evt. kan også noe skyldes endret innsigelsespraksis fra regionale myndigheter, men det er mer usikkert.

Sammenliknet med andre kommuner ligger Lillestrøm kommune over i antall innsigelser enn Drammen, Nordre Follo og Lørenskog kommune samt KOSTRA-gruppe 12, men under Ullensaker kommune som har 100 % (antall 3) innsigelser i 2025.

Økonomi - Bygge- og delesaksbehandling Finansiell dekningsgrad (prosent)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	90	88	84	90
Drammen	98	82	84	93
Lørenskog	72	43	79	90
Nordre Follo	73	120	96	90
Ullensaker	98	105	94	89
KOSTRA-gruppe 12	90	88	92	97

Tabellen viser finansiell dekningsgrad av bygge- og delesaksbehandling i prosent. Lillestrøm kommune lå i 2025 på 90 prosent, som er 6 prosent høyere enn 2024. Ideelt sett skal dette ligge nært 100 prosent, men i 2025 budsjetterte kommunen med bruk av fond. KOSTRA-gruppe 12 ligger på 97 prosent og Drammen med 93 prosent.

Lillestrøm ligger fortsatt for lavt, men gitt trenden med stadig høyere dekningsgrad de siste årene vil tallene trolig bli tilfredsstillende i løpet av 1-2 år.

Administrasjon, styring og fellesutgifter

Administrasjon, styring og fellesutgifter omfatter funksjonene 100 (politikk), 110 (revisjon), 120 (administrasjon), 121 (eiendomsforvaltning), 130 (administrasjonslokaler), 180 (fellesutgifter) og 285 (utenfor kommunalt område). Funksjonen 290 (interkommunalt samarbeid) er også tatt med her. Denne funksjonen skal gå i null og gjør det i regnskapet. Funksjon 329 Landbruk er også lagt inn i administrasjonssummene og er ikke lenger eget område.

Administrasjon er et utfordrende område å analysere fordi kommunenes regnskapspraksis varierer. Det er ulik tolkning av skillet mellom tjeneste og administrasjon. ASSS-samarbeidet har laget en "kokebok" for å gi endel felles tolkninger i føring av 120-tjenesten som vi prøver å følge opp.

Behovet for administrasjon i Lillestrøm er beregnet til 88,6 prosent av landsgjennomsnittet. KOSTRA-tallene viser at vi bruker mindre på administrasjon enn andre sammenlignbare kommuner.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (100) politisk styring (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	198	261	189	234
Drammen	285	360	306	339
Lørenskog	370	337	331	362
Nordre Follo	207	231	200	254
Ullensaker	308	381	328	373
KOSTRA-gruppe 12	300	386	306	383

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (120) administrasjon (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	3 642	3 457	3 141	3 478
Drammen	4 574	4 658	3 985	4 457
Lørenskog	4 288	3 334	2 754	3 089
Nordre Follo	3 836	3 803	3 572	3 417
Ullensaker	3 210	3 487	3 270	3 421
KOSTRA-gruppe 12	3 944	4 027	3 640	3 904

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Funksjon 120 administrasjon omfatter strategisk ledelse og administrative støttefunksjoner. Det vil si overordnet ledelse og deres staber, samt administrativ støtte innen økonomi, personal, IKT og sak/arkiv.

Behovskorrigerte netto utgifter til administrasjon var 3 478 kroner i Lillestrøm i 2025, opp fra kr 3 141 i 2024. 2025-tallet er 426 kroner mindre enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12. Multiplisert med antall innbyggere utgjør dette totalt 41,2 millioner kroner.

Administrasjon er et av de mer usikre regnskapsområdene i kommunene. KOSTRA-veilederens beskrivelse av skillet mellom tjenesteproduksjon og administrasjon tolkes forskjellig. ASSS-kommunene har samarbeidet for å samstemme våre tolkninger for regnskapsføring.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (130) administrasjonslokaler (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	546	536	440	513
Drammen	512	569	522	609
Lørenskog	382	252	267	262
Nordre Follo	796	408	396	370
Ullensaker	614	708	570	630
KOSTRA-gruppe 12	656	618	569	588

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Utgiften per innbygger til administrasjonslokaler var 513 kroner i Lillestrøm når man justerer for utgiftsbehov. Det er 25 kroner lavere enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12. Utgiftene våre er økt fra i fjor med 16,6%. Lillestrøm rådhus, de tidligere rådhusene og Solheimsgata er de største kostnadsdriverne.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (329) landbruksforvaltning og landbruksbasert nær.utv. (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	54	64	64	93
Drammen	32	32	30	34
Lørenskog	39	44	56	45
Nordre Follo	30	30	29	30
Ullensaker	73	65	66	67
KOSTRA-gruppe 12	40	43	41	46

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Lillestrøm kommune har i 2025 netto driftsutgifter til landbruksforvaltning og landbruksbasert næringsutvikling på 93 kroner per innbygger. Dette er betydelig høyere enn gjennomsnittet for KOSTRA-gruppe 12, som ligger på 46 kroner per innbygger.

Utgiftsnivået i Lillestrøm har variert noe i perioden. Etter en økning fra 54 kroner i 2022 til 64 kroner i 2023 og 2024, har utgiftene økt ytterligere til 93 kroner i 2025. Dette tilsvarer en samlet økning på om lag 72 % fra 2022 til 2025. Størstedelen av økningen skyldes utbetalinger til eksterne fra kommunalt Bionovafond for 2025 og foregående år, ref. rapportering i kommunestyresak 8. april 2026, sak 47/26. Denne økningen på 1,4 mill. kroner var ment dekket av fondsbruk på kr 1,349', men i regnskapsavslutningen ble denne fondsavsetningen strøket iht. regnskapsreglene.

Sammenlignet med øvrige kommuner i utvalget har Lillestrøm tidligere ligget blant de med lavest utgift per innbygger. I 2025 har dette bildet endret seg betydelig, og kommunen har nå det høyeste utgifts-

nivået i utvalget. Lillestrøm kommune ligger dermed over både sammenlignbare kommuner og gjennomsnittet for KOSTRA-gruppe 12.

Prioritet - Netto driftsutgifter pr. innbygger til Adm, styring og fellesutgifter (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	4 882	5 022	4 609	4 811
Drammen	6 141	6 238	5 529	6 069
Lørenskog	5 352	4 268	3 529	4 054
Nordre Follo	4 921	4 998	4 434	4 253
Ullensaker	4 549	4 938	4 489	4 939
KOSTRA-gruppe 12	5 626	5 929	5 351	5 779

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Rangering i KOSTRA-gruppe	2022	2023	2024	2025
1 Stavanger	6 004	8 216	5 958	6 472
2 Drammen	6 141	6 238	5 529	6 069
3 Bærum	8 145	7 711	6 482	6 048
4 Asker	6 264	6 046	5 597	5 789
5 Trondheim	4 453	4 648	4 561	5 783
6 Bergen	5 096	5 589	5 395	5 781
7 Fredrikstad	5 754	5 755	5 455	5 635
9 Kristiansand	5 222	4 870	4 614	5 494
8 Sandnes	4 940	5 087	4 949	5 459
10 Lillestrøm	4 882	5 022	4 609	4 811
KOSTRA-gruppe 12	5 626	5 929	5 351	5 779

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Behovskorrigerte netto driftsutgifter til administrasjon, styring og fellesutgifter er 4 811 kroner i Lillestrøm. Dette er 968 kroner lavere enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12. Dersom man multipliserer denne differansen med antall innbyggere og korrigerer for utgiftsbehov tilsvarer dette 93,7 mill. kroner.

I denne tabellen inngår felleskostnader og tjenester utenfor kommunalt ansvarsområde.

Vann, avløp og renovasjon

Vann, avløp og renovasjon omfatter funksjonene 345, 350, 353 og 355. Det er ingen behovsjustering for denne tjenesten.

Lillestrøm kommune benytter interkommunale selskap til vannproduksjon, avløpsrensing og renovasjon gjennom hhv. NRVA, MIRA og ROAF.

Lillestrøm kommune ligger høyere i kostnader pr innbygger enn andre sammenlignbare kommuner på avløpsrensing, men tilnærmet likt og i noen tilfeller lavere på avløpsnett. Mye av dette skyldes at vi har en forholdsvis stor andel av målt avløp inn til NRVA i forhold til vår PE andel hos NRVA. Dette skyldes at vi har hatt utfordringer med et stort innlekk på avløpsnettet til NRVA, som ble utbedret og tettet på slutten av 2025.

På distribusjon av vann ligger vi ca. midt på sammenlignet med andre kommuner i utvalget.

På renovasjon ligger vi lavest av sammenlignbare kommuner i utvalget.

Prioritet - Avløpsnett/innsamling av avløpsvann brutto driftsutgifter beløp pr innb (kr)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	1 249	1 298	1 428	1 198
Drammen	1 328	1 398	1 428	1 388
Lørenskog	892	1 025	1 034	1 071
Nordre Follo	1 555	1 577	1 644	1 692
Ullensaker	1 174	1 388	1 324	1 378
KOSTRA-gruppe 12	1 165	1 118	1 130	1 127

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Utgifter til kommunale avløpsnett gjelder alle avløpskostnader med unntak av avløpsrensing. Brutto utgift per innbygger til avløpsnett 353 var 1 198 kroner i Lillestrøm i 2025 mot 1 428 kroner i 2024. Det er 71 kroner mer enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12 og 190 kroner mindre enn Drammen.

Prioritet - Avløpsrensing brutto driftsutgifter beløp pr innb (kr)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	1 577	1 374	1 437	1 677
Drammen	819	850	914	934
Lørenskog	1 390	1 087	1 150	1 193
Nordre Follo	1 117	668	708	1 044
Ullensaker	1 813	1 910	1 301	1 492
KOSTRA-gruppe 12	879	864	838	817

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Utgifter til avløpsrensing gjelder alle avløpskostnader med KOSTRA-funksjon 350. Brutto utgift per innbygger til avløpsrensing 350 var 1 677 kroner i Lillestrøm i 2025 mot 1 437 kroner i 2024. Det er 860 kroner mer enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12 og 185 kroner mer enn Ullensaker.

En av årsakene til at Lillestrøm ligger høyt er at kommunen har en forholdsvis stor andel av målt avløp inn til NRVA i forhold til vår PE andel hos NRVA. Dette skyldes at vi har hatt utfordringer med et stort innlekk på avløpsnettet til NRVA som ble utbedret og tettet på slutten av 2025.

Prioritet - Distribusjon av vann brutto driftsutgifter beløp pr innb (kr)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	932	1 377	1 247	1 184
Drammen	1 232	1 167	1 190	1 181
Lørenskog	1 025	1 367	1 277	1 288
Nordre Follo	1 323	1 286	1 329	1 355
Ullensaker	1 226	1 287	1 144	1 294
KOSTRA-gruppe 12	949	988	986	957

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Utgifter til det kommunale vanndistribusjonsnettet gjelder alle vannkostnader med unntak av vann-produksjon. Brutto utgift per innbygger til distribusjon av vann 345 var 1 184 kroner i Lillestrøm i 2025 mot 1 247 kroner i 2024. Nedgangen skyldes reduserte vannlekkasjer. Det er 227 kroner mer enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12, 3 kroner mer enn Drammen og 104 kroner mindre enn Lørenskog.

Prioritet - Innsamling, gjenvinning og sluttbehandling av husholdningsavfall brutto driftsutgifter på funksjon/ tjeneste-område beløp per innbygger (kr)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	1 654	1 598	1 590	1 472
Drammen	1 585	1 662	1 501	1 677
Lørenskog	1 962	1 854	1 769	1 646
Nordre Follo	2 528	2 455	2 479	2 418
Ullensaker	2 931	2 984	3 101	1 517
KOSTRA-gruppe 12	1 730	1 746	1 758	1 879

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Utgifter til renovasjon husholdningsavfall gjelder innsamling, gjenvinning og sluttbehandling av husholdningsavfall. Brutto utgift per innbygger til renovasjon husholdningsavfall 355 var 1 472 kroner i Lillestrøm i 2025 mot 1 590 kroner i 2024. Det er 407 kroner mindre enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12 og 174 kroner mindre enn Lørenskog. Her ligger Lillestrøm lavest i forhold til de kommuner det er naturlig å sammenligne seg med i utvalget.

Brann og ulykkesvern

Brann omfatter funksjonene 338 forebygging (inkludert feiing) og 339 beredskap. Det er ingen behovskorreksjon for brannvesen. Netto driftsutgifter til brann- og ulykkesvern utgjorde om lag 85 mill. kroner.

Lillestrøm hadde en høyere utgift per innbygger til brann- og ulykkesvern enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12. Samtidig er andel A-objekter som har fått tilsyn tilnærmet lik som i KOSTRA-gruppe 12.

Prioritet - Netto driftsutgifter pr. innbygger til Brann og ulykkesvern (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	935	964	902	884
Drammen	732	760	756	642
Lørenskog	904	1 014	1 008	961
Nordre Follo	926	1 034	1 078	1 144
Ullensaker	909	1 108	979	1 037
KOSTRA-gruppe 12	834	873	840	830

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Lillestrøm brukte 884 kroner per innbygger på brann og ulykkesvern i 2025 mot 902 kroner i 2024. Det er 54 kroner mer enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12 og 77 kroner mindre enn Lørenskog. Dersom man multipliserer differansen med antall innbyggere utgjør dette hhv. om lag 5,2 mill. kroner og -7,5 mill. kroner.

Lillestrøm kjøper tjenester fra et interkommunalt brannvesen. Det gjør de fleste kommuner. Kravene til beredskap settes av statlige myndigheter. Det er derfor ikke lett å påvirke kostnadsnivået på kort sikt.

Dekningsgrad - Andel A-objekter som har fått tilsyn (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	33,5 %	25,2 %	19,6 %	32,2 %
Drammen	39,1 %	42,7 %	30,4 %	22,0 %
Lørenskog	46,2 %	23,1 %	14,4 %	35,6 %
Nordre Follo	21,2 %	89,2 %	25,4 %	19,5 %
Ullensaker	13,1 %	12,7 %	3,3 %	4,2 %
KOSTRA-gruppe 12	35,4 %	31,9 %	31,6 %	31,4 %

Andel A-objekter med tilsyn er en viktig kvalitetsindikator i brannvesenet. A-objekter er skoler, barnehager, sykehjem og brannfarlige fabrikker. Kommunen må sjekke brannsikkerheten på disse byggene regelmessig. I Lillestrøm hadde 32,2 prosent av A-objektene tilsyn i 2025 mot 19,6 prosent i 2024. Dette er 0,8 prosent høyere enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12 (31,4 prosent) og 3,4 prosent lavere enn Lørenskog (35,6 prosent).

Eiendomsforvaltning

Eiendomsforvaltning omfatter de kommunale formålsbyggene. Det vil si funksjonene 121 felles eiendom, 130 administrasjonsbygg, 221 barnehagelokaler, 222 skolelokaler, 261 institusjonslokaler, 381 idrettsanlegg og 386 kulturbygg. Disse utgiftene er allerede analysert som en del av de tjenester de betjener. Her følger en samlet analyse av eiendomsdriften.

Netto driftsutgifter til eiendomsforvaltning i 2025 var omtrent 717 millioner kroner. Målt per innbygger var utgiften 7 488 kroner, som er 172 kroner lavere enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12. Høyere driftsutgifter kan ha sammenheng med høyere areal per innbygger.

Renholdsutgiftene er et spesielt punkt for 2025 i Lillestrøm kommune. Det ble gjennomført en begrenset gjennomgang av regnskapet og avdekket enkelte feilføringer. Disse ble korrigert, noe som medførte at nøkkeltallene for 2025 er lavere enn tidligere år.

Et annet punkt som påvirker tallene, er sammenhengen mellom renholdsutgifter og areal. Leid areal i kvadratmeter er ikke inkludert i beregningen av utgifter per kvadratmeter. Samtidig føres en del renholdsutgifter knyttet til leid areal på KOSTRA-funksjonene. Dette kan gi inntrykk av høye renholdsutgifter når totale utgifter fordeles kun på eid areal, uten å ta hensyn til leid areal.

I tillegg er renholdstjenesten forskjellig mellom kommunene, noe som fører til at det kan være vanskelig å sammenlikne tallene. Forskjeller i areal, lønnet lunsj, bruk av vikarer og andre forhold bidrar til betydelig variasjon fra kommune til kommune.

Prioritet - Netto driftsutgifter til kommunal eiendomsforvaltning per innbygger (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	7 903	8 209	7 443	7 488
Drammen	6 240	6 310	6 250	6 171
Lørenskog	7 772	7 850	8 147	7 776
Nordre Follo	9 145	8 461	7 970	8 074
Ullensaker	8 745	8 971	7 724	7 747
KOSTRA-gruppe 12	7 664	7 671	7 481	7 316

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Lillestrøm kommune brukte om lag 172 kr. mer pr. innbygger i 2025 til eiendomsforvaltning sett i forhold til KOSTRA-gruppe 12. Lillestrøm kommune brukte 45 kr. mer per innbygger i 2025 enn 2024. Eiendomsforvaltningen jobber kontinuerlig med å effektivisere, jobbe smartere og dertil redusere kostnadene opp mot eiendomsforvaltningen. Vi har hatt en liten økning i nøkkeltallet mens gjennomsnittet for KOSTRA-gruppen har gått ned. Dette fører til endring fra forholdet i 2024, hvor vi var bedre enn KOSTRA-gruppens gjennomsnitt.

Prioritet - Samlet areal på administrasjonslokaler i kvadratmeter per innbygger (B)

	Samlet areal på administrasjons-lokaler i kvadratmeter per innbygger (B)	Netto utgift per kvm, administrasjonslokaler
Lillestrøm	0,3	1 818
Drammen	0,4	1 203
Lørenskog	0,1	2 921
Nordre Follo	0,1	2 500
Ullensaker	0,2	2 573
KOSTRA-gruppe 12	0,3	1 729

Indikatoren viser for 2025 at Lillestrøm kommune ikke har hatt endring i areal på administrasjonslokaler per innbygger. Lillestrøm kommune har holdt seg på samme nivå i samlet areal pr. innbygger på administrasjonslokaler med de sammenliknbare kommunene i KOSTRA-gruppe 12 med 0,3 kvadratmeter per innbygger. Allikevel er det fortsatt et mål for kommunen å se på mulig arealeffektivisering av administrasjonslokalene i økonomiperioden.

Prioritet - Samlet areal på formålsbyggene i kvadratmeter per innbygger (B)

	Samlet areal på formålsbyggene i kvadratmeter per innbygger (B)	Netto utgift per kvm, formålsbygg samlet (B)
Lillestrøm	4,3	1 740
Drammen	4,1	1 488
Lørenskog	4,3	1 828
Nordre Follo	4,7	1 724
Ullensaker	4,4	1 779
KOSTRA-gruppe 12	4,3	1 685

Lillestrøm kommunes samlede areal på formåls byggene viser 4,3 kvadratmeter pr innbygger. Tallet er uendret sammenliknet med 2024 tallene. Lillestrøm kommune ligger likt med de sammenlignbare kommunene i KOSTRA-gruppe 12.

Prioritet - Samlet areal på kommunale idrettsbygg i kvadratmeter per innbygger (B)

	Samlet areal på kommunale idrettsbygg i kvadratmeter per innbygger (B)	Netto utgift per kvm, idrettsanlegg
Lillestrøm	0,4	2 422
Drammen	0,4	1 826
Lørenskog	0,9	1 743
Nordre Follo	0,6	2 047
Ullensaker	0,8	1 799
KOSTRA-gruppe 12	0,6	1 829

Lillestrøm kommune ligger 0,2 kvadratmeter lavere i areal per innbygger sammenliknet med KOSTRA-gruppe 12, knyttet til idrettsbygg og anlegg. Kommunen ligger under Nordre Follo (0,2 høyere), Ullensaker (0,4 høyere) og Lørenskog (0,5 høyere), men på likt nivå med Drammen. Vi ser at både Drammen og KOSTRA-gruppe 12 har hatt en økning på 0,1 fra 2024, mens vi har ligget uendret siden 2022.

Prioritet - Samlet areal på kommunale kulturbygg i kvadratmeter per innbygger (B)

	Samlet areal på kommunale kulturbygg i kvadratmeter per innbygger (B)	Netto utgift per kvm, kulturbygg
Lillestrøm	0,5	1 264
Drammen	0,4	993
Lørenskog	0,3	1 624
Nordre Follo	0,4	1 367
Ullensaker	0,3	824
KOSTRA-gruppe 12	0,3	1 203

Lillestrøm kommune innehar ca. 0,2 kvadratmeter mer areal pr innbygger til kulturbygg sett i forhold til KOSTRA-gruppe 12. I all hovedsak er denne arealforskjellen knyttet opp mot våre bygg på Huseby gård, Blaker Skanse og Sørum Fritidsgård samt store bibliotek. De tre førstnevnte områdene innehar stor bygningsmasse, som bidrar til en vesentlig økning i Lillestrøm kommunes kvadratmeter per innbygger sammenliknet med KOSTRA-gruppe 12.

Produktivitet - Herav utgifter til renholdsaktiviteter i kommunal eiendomsforvaltning per kvadratmeter (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	218	211	215	188
Drammen	178	177	168	157
Lørenskog	190	177	180	160
Nordre Follo	236	229	214	184
Ullensaker	264	280	232	264
KOSTRA-gruppe 12	186	193	191	180

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Denne indikerer hvor mye utgifter til renhold Lillestrøm kommune har per kvadratmeter til eiendoms-forvaltning. Resultatet viser at kommunen bruker 188 kr per kvadratmeter. Dette er en reduksjon på 27 kr fra 2024 og 8 kr høyere per kvadratmeter sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12.

Produktivitet - Herav utgifter til renholdsaktiviteter, administrasjonslokaler per kvadratmeter (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	174	190	219	221
Drammen	206	205	232	238
Lørenskog	131	233	191	158
Nordre Follo	319	99	141	163
Ullensaker	31	230	264	356
KOSTRA-gruppe 12	198	264	298	230

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Denne indikerer hvor mye utgifter til renhold Lillestrøm kommune har per kvadratmeter til administrasjonslokaler. Resultatet viser at kommunen bruker 221 kr per kvadratmeter. Dette er en økning på 2 kr fra 2024, men 9 kr lavere per kvadratmeter sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12.

Produktivitet - Herav utgifter til renholdsaktiviteter, førskole-lokaler per kvadratmeter (B)

	2022	*2023*	*2024*	*2025*
Lillestrøm	*327*	*305*	*317*	*277*
Drammen	*255*	*228*	*244*	*191*
Lørenskog	*231*	*256*	*281*	*255*
Nordre Follo	*405*	*394*	*399*	*344*
Ullensaker	*155*	*337*	*463*	*177*
KOSTRA-gruppe 12	*345*	*354*	*352*	*330*

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Denne indikerer hvor mye utgifter til renhold Lillestrøm kommune har per kvadratmeter til førskole-lokaler. Resultatet viser at kommunen bruker 277 kr per kvadratmeter. Dette er en reduksjon på 40 kr fra 2024 og 53 kr lavere per kvadratmeter sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12.

Produktivitet - Herav utgifter til renholdsaktiviteter, institusjonslokaler per kvadratmeter (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	241	228	233	211
Drammen	229	283	262	250
Lørenskog	186	198	214	158
Nordre Follo	309	509	292	213
Ullensaker	860	1 068	368	679
KOSTRA-gruppe 12	182	185	186	179

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Denne indikerer hvor mye utgifter til renhold Lillestrøm kommune har per kvadratmeter til institusjons-lokaler. Resultatet viser at kommunen bruker 211 kr per kvadratmeter. Dette er en reduksjon på 22 kr fra 2024 og 32 kr høyere per kvadratmeter sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12.

Produktivitet - Herav utgifter til renholdsaktiviteter, kommunale kulturbygg per kvadratmeter (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	73	106	121	94
Drammen	107	108	73	88
Lørenskog	120	123	163	142
Nordre Follo	263	87	122	120
Ullensaker	346	296	175	143
KOSTRA-gruppe 12	88	100	100	97

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Denne indikerer hvor mye utgifter til renhold Lillestrøm kommune har per kvadratmeter til kommunale kulturbygg. Resultatet viser at kommunen bruker 94 kr per kvadratmeter. Dette er en reduksjon på 27 kr fra 2024 og 3 kr lavere per kvadratmeter sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12.

Produktivitet - Herav utgifter til renholdsaktiviteter, skole-lokaler per kvadratmeter (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	240	223	229	197
Drammen	172	171	154	149
Lørenskog	235	204	190	175
Nordre Follo	195	189	193	166
Ullensaker	245	227	215	230
KOSTRA-gruppe 12	200	210	203	195

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Denne indikerer hvor mye utgifter til renhold Lillestrøm kommune har per kvadratmeter til skolelokaler. Resultatet viser at kommunen bruker 197 kr per kvadratmeter. Dette er en reduksjon på 32 kr fra 2024 og 2 kr høyere per kvadratmeter sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12.

Produktivitet - utg til renholdsaktiviteter Kommunale idrettsbygg utg per kvadratmeter bygg (kr)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	105,0	119,7	104,2	88,6
Drammen	98,1	70,0	100,2	78,0
Lørenskog	98,9	75,7	82,6	81,7

Nordre Follo	95,2	102,3	90,1	122,8
Ullensaker	158,8	182,7	149,7	188,7
KOSTRA-gruppe 12	71,0	62,6	67,3	54,7

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Tabellen viser at Lillestrøm kommune bruker 89 kr pr. kvadratmeter på utgifter til renhold på kommunale idrettsbygg i 2025. Kommunen ligger godt under Nordre Follo og Ullensaker. Men ligger over Drammen og Lørenskog, og 34 kroner over KOSTRA-gruppe 12.

Samferdsel

Samferdsel omfatter funksjonene 330 samferdselsbedrifter/ transporttiltak og 332 kommunale veier. Ingen av kommunene har samferdselsbedrifter (vanligvis havnevesen og parkering). Det er ingen behovsjustering for denne tjenesten.

Netto driftsutgifter per innbygger til samferdsel 330 og 332 var 1 321 kroner. Dette er 491 kroner høyere enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12, og 97 kroner lavere enn Drammen.

Netto driftsutgifter per innbygger til kommunale veier 332 var om lag 1 324 kroner. Dette er 115 kroner mer enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12, og 401 kroner mindre enn Drammen.

Lillestrøm kommune har mer vei per innbygger enn andre kommuner i utvalget. Derfor viser tallene mer kostnader enn KOSTRA-gruppe 12 pr innbygger, men mindre kostnader pr km vei enn KOSTRA-gruppe 12. Det er antall kilometer kommunal vei som er den viktigste kostnadsdriveren på samferdsel.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (330) samferdselsbedrifter/ transporttiltak (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	-15	-2	-24	-3
Drammen	-558	-364	-357	-307
Lørenskog	8	10	68	94
Nordre Follo	-59	-84	-44	19
Ullensaker	-126	-105	15	10
KOSTRA-gruppe 12	-366	-347	-369	-379

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Netto utgift per innbygger til samferdselsbedrifter var - 3 kroner i Lillestrøm i 2025 mot - 24 kroner i 2024. Det er om lag 376 kroner mer enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12 og 97 kroner mindre enn Lørenskog. Trolig skyldes det at Lillestrøm er mindre by med mindre bykjerne. Lillestrøm har like mye kostnader for innkreving av parkering som inntekter, så området går sånn ca. i 0.

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (332) kommunale veier (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	1 428	1 414	1 306	1 324
Drammen	1 649	1 800	1 778	1 725
Lørenskog	1 198	1 235	1 316	1 389
Nordre Follo	1 396	1 265	1 275	1 265
Ullensaker	1 289	1 390	1 383	1 297
KOSTRA-gruppe 12	1 359	1 394	1 348	1 209

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Utgifter til kommunale veier utgjør nesten hele utgiften til tjenesteområdet samferdsel. Netto utgift per innbygger til kommunale veier 332 var 1 324 kroner i Lillestrøm i 2025 mot 1 306 kroner i 2024. Det er om lag 115 kroner mer enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12 og 401 kroner mindre enn Drammen. Dersom man multipliserer denne differansen med antall innbyggere utgjør dette hhv. om lag 11 mill. kroner mer sammenlignet med KOSTRA-gruppe 12 og 39 mill. kroner mindre sammenlignet med Drammen.

Prioritet - Netto driftsutgifter pr. innbygger til Samferdsel (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	1 413	1 412	1 282	1 321
Drammen	1 092	1 437	1 422	1 418
Lørenskog	1 206	1 245	1 382	1 484
Nordre Follo	1 337	1 179	1 231	1 284
Ullensaker	1 163	1 285	1 398	1 307
KOSTRA-gruppe 12	993	1 047	979	830

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Netto driftsutgifter per innbygger til samferdsel var om lag 1 321 kroner i Lillestrøm i 2025 mot 1 282 kroner i 2024. Det er 491 kroner mer enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12 og 97 kroner mindre enn Drammen. Dette skyldes nok i all hovedsak at KOSTRA-gruppe 12 har mer parkeringsinntekter enn Lillestrøm.

Produktivitet - Brutto driftsutgifter ekskl. avskrivninger i kr pr. km kommunal vei og gate (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	283 205	291 626	269 855	267 013
Drammen	337 773	377 253	356 570	339 148
Lørenskog	495 561	504 792	548 439	483 060
Nordre Follo	268 433	254 650	243 084	237 593
Ullensaker	167 943	188 421	187 757	167 026
KOSTRA-gruppe 12	319 924	338 936	325 276	294 725

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Brutto driftsutgifter ekskl. avskrivninger per km vei var 267 013 kroner i Lillestrøm i 2025 mot 269 855 kroner i 2024. Det er 27 712 kroner mindre enn gjennomsnittet i KOSTRA-gruppe 12 og 72 135 kroner mindre enn Drammen.

Dekningsgrad - Antall kilometer kommunal vei og gate per 1000 innbygger (B)

	Antall kilometer kommunal vei og gate per 1000 innbygger (B)	Netto driftsutgifter ekskl. avskrivninger i kr pr. km kommunal vei og gate (B)
Lillestrøm	3,84	244 750
Drammen	3,51	316 202
Lørenskog	1,63	447 488
Nordre Follo	3,54	212 537
Ullensaker	3,31	160 868
KOSTRA-gruppe 12	3,58	240 167

Som nevnt tidligere har Lillestrøm høyere netto driftsutgifter per innbygger til kommunale veier enn KOSTRA-gruppe 12. Ser en på kostnaden per km vei, så ligger Lillestrøm lavere enn både KOSTRA-gruppe 12, Lørenskog og Drammen.

Tabellen ovenfor viser at Lillestrøm har 3,84 kilometer vei per 1000 innbygger) i 2025. I forhold til KOSTRA-gruppe 12 har Lillestrøm 0,26 km mer vei pr. 1000 innbygger. Drammen har 0,33 mindre km vei pr. 1000 innbygger i forhold til Lillestrøm.

Lillestrøm kommune har mer vei per innbygger enn andre kommuner i utvalget. Derfor har vi også høyere kostnader pr innbygger enn KOSTRA-gruppe 12, men allikevel mindre kostnader enn Drammen og Lørenskog pr. innbygger. Det er antall kilometer kommunal vei som er den viktigste kostnads-driveren på samferdsel.

Næringsforv. og konsesjonskraft

Næringsformål omfatter funksjonene 320 kommunal næringsvirksomhet, 321 konsesjonskraft, kraft-rettigheter og annen kraft for videresalg og 325 næringsstøtte. Fra 2024 er 329 landbruksforvaltning og landbruksbasert næringsutvikling flyttet over til tjenesteområdet administrasjon. Det er ingen behovs-korreksjon for denne tjenesten. Næringsvirksomhet omfatter skogbruk, kioskdrift, utleie av bygg og mottak av næringsavfall.

Dette området består av flere sammenslåtte områder. Inntekt fra egen næringsvirksomhet/utleie av lokaler/festeavgift trekker ned utgiftene. Kommunens inntekter på næringsområdet består i utleie av kommunal eiendom, den største inntekten kommer fra utleie av Skedsmokorset brannstasjon til Nedre Romerike brann og redning IKS (NRBR).

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (320) kommunal næringsvirksomhet (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	-210	-88	51	-205
Drammen	228	229	155	162
Lørenskog	115	-108	108	-98
Nordre Follo	-233	-233	-295	-286
Ullensaker	-144	-150	-205	-257
KOSTRA-gruppe 12	-43	-107	-68	-75

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Prioritet - Netto driftsutgifter per innbygger (325) tilrettelegging og bistand for næringslivet (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	267	76	36	47
Drammen	47	52	96	92
Lørenskog	34	106	51	37
Nordre Follo	215	76	57	46
Ullensaker	298	14	124	114
KOSTRA-gruppe 12	194	107	50	86

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Prioritet - Netto driftsutgifter pr. innbygger til Næringsforv. og konsesjonskraft (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	8	-29	81	-169
Drammen	213	217	228	215
Lørenskog	150	-2	159	-61
Nordre Follo	-18	-155	-238	-240
Ullensaker	155	-135	-80	-143
KOSTRA-gruppe 12	-36	-93	-66	-52

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Klima og energi

Etter en periode med økte og uforutsigbare strømpriser økte energikostnadene til Lillestrøm Kommune i perioden 2021-2023. Det ble igangsatt flere tiltak for å redusere strømforbruket, samtidig som det var stort fokus på energiforbruk. Disse tiltakene førte til lavere utgifter som vi nå ser har holdt seg relativt stabile fra 2024 til 2025.

Det er likevel noen viktige punkter vi må ta i betraktning når vi ser på energikostnadene til kommunen. Det er noen lokaler som har ladestasjoner. Disse ladestasjonene er tilkoblet byggets strømnett. Noe som fører til at utgiftene for ladestasjonene til biler føres på byggformålets funksjon. Dette kan føre til at for eksempel skolelokaler ser ut til å ha høyere energibruk enn reell bruk. På den andre siden har vi også noen bygg som har fått solceller. Disse solcellene har også ført til at energiutgiftene er noe lavere.

Produktivitet - Herav energikostnader til institusjonslokaler per kvadratmeter (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	351	271	231	230
Drammen	124	100	116	219
Lørenskog	532	313	212	214
Nordre Follo	483	454	137	153
Ullensaker	1 236	1 498	347	560
KOSTRA-gruppe 12	268	207	182	180

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Dette tallet indikerer hvor mye energikostnader kommunen har per kvadratmeter knyttet til institusjonslokaler. Analysen viser at Lillestrøm kommune har hatt 1 kr mindre energikostnader per kvadratmeter for institusjonslokaler i 2025 i forhold til 2024, relativt stabilt og uendret. Vi ser at Drammen, Nordre Follo, Ullensaker, og Lørenskog alle har hatt økning, mens vi og KOSTRA-gruppe 12 har hatt en liten reduksjon.

Produktivitet - Herav energikostnader til skolelokaler per kvadratmeter (B)

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	253	204	157	154
Drammen	133	128	148	136
Lørenskog	296	163	126	118
Nordre Follo	243	176	157	124
Ullensaker	328	334	180	157
KOSTRA-gruppe 12	208	154	144	128

**) Tallene er inflasjonsjustert med endelig deflator (TBU).*

Analysen viser at Lillestrøm Kommune sine energikostnader per kvadratmeter for skolelokaler sank med 3 kr fra 2024 til 2025. Vi ser at fra 2022 til 2025 har energikostnadene knyttet til skolelokaler gått ned med nesten 100kr. Dette fører til at vi nærmer oss å bli lik med sammenlignbare kommuner og KOSTRA-gruppe 12, men vi ser at gruppen har hat en stor nedgang fra 2024 til 2025 som kan skyldes manglende eller feil rapportering.

Grunnlagsdata (Nivå 3) - Samlet energibruk i institusjons-lokaler, egne bygg (f.261). kWh

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	14 094	13 661	11 823	11 053
Drammen	10 153	8 041	6 781	7 769
Lørenskog	4 538	4 923	4 527	4 249
Nordre Follo	13 830	8 947	8 249	11 231
Ullensaker	7 490	7 622	7 561	7 107
KOSTRA-gruppe 12	180 449	184 272	180 290	157 470

Analysen viser at Energiforbruket på institusjonslokaler i Lillestrøm sank med 6,5 % fra 2024 til 2025.

Grunnlagsdata (Nivå 3) - Samlet energibruk i skolelokaler, egne bygg (f.222). kWh

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	26 789	28 848	25 626	26 094
Drammen	19 968	20 463	19 616	19 398
Lørenskog	8 031	8 896	9 681	7 376
Nordre Follo	14 346	16 240	16 552	15 314
Ullensaker	13 516	13 483	13 744	12 604
KOSTRA-gruppe 12	342 587	322 256	312 244	293 542

Energiforbruket på skolelokaler i Lillestrøm økte med nesten 2% fra 2024 til 2025. Men kommunen ligger fortsatt på et nivå lavere enn der vi var i 2022 og 2023. Tallet kan påvirkes av variable endringer som utetemperatur, i tillegg til at Volla skole ikke ble brukt før høst 2025.

Flyktninger og integrasjon

Andre nøkkeltall - Innvandrere i prosent av befolkningen

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	21,6 %	22,9 %	24,1 %	25,0 %
Drammen	21,8 %	22,6 %	23,5 %	24,1 %
Lørenskog	24,5 %	26,2 %	27,5 %	28,5 %
Nordre Follo	16,0 %	16,9 %	18,0 %	18,6 %
Ullensaker	23,6 %	25,3 %	26,6 %	27,5 %
KOSTRA-gruppe 12				

Behovsprofil og inntektskriterier

Grunnlagsdata (Nivå 3) - Folkemengde 80-89 år per 31.12.

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	3 010	3 205	3 431	3 614
Drammen	3 851	4 051	4 376	4 673
Lørenskog	1 324	1 426	1 574	1 775
Nordre Follo	2 330	2 449	2 687	2 933
Ullensaker	1 122	1 196	1 308	1 345
KOSTRA-gruppe 12	47 109	49 517	52 819	55 995

Grunnlagsdata (Nivå 3) - Folkemengde 90 år og over per 31.12.

	2022	2023	2024	2025
Lillestrøm	590	607	611	629
Drammen	805	794	804	812
Lørenskog	244	255	255	244
Nordre Follo	476	488	497	485
Ullensaker	191	192	191	190
KOSTRA-gruppe 12	10 915	10 841	10 933	11 113